

XIII DISTINCIÓN "BUENA PRÁCTICA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA"

FICHA DE CANDIDATURA



PARTE 1: DATOS BÁSICOS

Título de la experiencia: GANA MUNICIPALES		
Nombre de la ciudad/región: DEPARTAMENTO DE NARIÑO		
País: COLOMBIA		
Institución candidata: GOBERNACIÓN DE NARIÑO		
Fecha de inicio de la experiencia: Octubre 2017		
Fecha de finalización de la experiencia: Junio 2019		
Tipo de candidatura	Experiencia nueva	X
Tipo de experiencia	Presupuesto participativo	X
	Gobierno electrónico/gobierno abierto	X
Objetivo de la experiencia innovadora	Conseguir niveles de igualdad más grandes a la hora de participar e incorporar la diversidad como criterio de inclusión	X
	Mejorar la calidad de las decisiones públicas a través de mecanismos de democracia participativa	X
Ámbito territorial	Conjunto del territorio	X
Ámbito temático	Gobernanza	X
	Inclusión social	X
	Otros	X

XIII DISTINCIÓN “BUENA PRÁCTICA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA”

FICHA DE CANDIDATURA



Parte 2: DESCRIPCIÓN DE LA EXPERIENCIA

Objetivos

Objetivo principal de la experiencia innovadora:

Mejorar la calidad de las decisiones públicas a través de mecanismos de democracia participativa.

¿De qué manera se han alcanzado ese objetivo?

Desde la Gobernación de Nariño, gracias a la implementación de un ejercicio de innovación política denominado Nuevo Gobierno que está centrado en tres pilares: Gobierno Abierto, Innovación Social y Economía Colaborativa, hemos desarrollado varias estrategias y herramientas que toman como eje de acción la participación ciudadana y los procomunes. La materialización de estos principios de gobernanza en territorio se hace a través de estrategias como Gana Municipales la cual hace parte de una de las herramientas de GANA, Gobierno Abierto de Nariño.

Gana Municipales es una estrategia de presupuestación participativa. La Gobernación presentó a consideración de la ciudadanía un conjunto de proyectos, denominados proyectos tipo que nacieron del diagnóstico que se hizo de las necesidades del departamento, articulando además, los acuerdos subregionales establecidos con las comunidades así como las metas contenidas en el Plan Participativo de Desarrollo “Nariño, corazón del mundo 2016 - 2019”, Plan que se construyó con la colaboración de más de 40 mil personas, hecho inédito en Colombia.

La estrategia buscó que sean las propias comunidades, con base en sus necesidades locales, quienes eligieran entre estas 12 propuestas, en el caso de los municipios y 18 para Gana Pasto, cuáles eran las de mayor relevancia para sus intereses colectivos en áreas de: salud, cultura, turismo, educación, agricultura, gestión del riesgo, ambiente, deporte e inclusión social. Por su parte, la asignación de recursos se hizo teniendo en cuenta la población y las necesidades básicas insatisfechas.

Un componente que marcó la realización de los Gana Municipales fue el trabajo en territorio, de esta manera, el Gobernador de Nariño junto con su equipo de gobierno, es decir, sus funcionarios de nivel directivo: secretarios, subsecretarios, directores y asesores, se desplazó a cada uno de los municipios donde tuvo lugar la estrategia.

Para seleccionar los proyectos se llevó a cabo un ejercicio democrático durante una jornada de votaciones en cada uno de los municipios visitados. Para ello, la Gobernación desarrolló una plataforma virtual vinculante de decisión, que funciona con una red local, por lo tanto no se necesita tener conexión a internet, lo que permitió realizar la jornada aún en los lugares más apartados del departamento en los que no se contaba con conectividad. Este software permite conocer en tiempo real el avance y resultado de las votaciones. Todos los ciudadanos del municipio mayores de 18 años, podían ejercer su derecho al voto presentando su cédula de ciudadanía.

Esta estrategia permitió la inclusión, el empoderamiento y la amplia participación ciudadana. El ejercicio requirió que la ciudadanía hiciera en primera instancia una priorización frente a sus necesidades, posteriormente eligiera el proyecto que podía responder a esa priorización y en tercer lugar, ejerciera su derecho a elegir. Este último componente permitió tomar desde la administración una decisión certera frente a las necesidades de las comunidades, obedeciendo un mandato ciudadano y no a los intereses de particulares.

¿En qué medida se ha alcanzado ese objetivo?

Gana Municipales es una estrategia que llegó a 58 de los 64 municipios que tiene Nariño, realizándose además un Gana en la Ciudad de Pasto, para un total de 59 municipios. En Pasto se llegó a sus 10 comunas y 17 corregimientos. Un total de 113 mil personas participaron en la estrategia. Por otra parte, se lograron priorizar proyectos en todas las áreas de acuerdo al contexto y

XIII DISTINCIÓN “BUENA PRÁCTICA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA”

FICHA DE CANDIDATURA



necesidades de cada uno de los municipios y grupos poblacionales. Cabe anotar que proyectos como Vientos del Sur el cual fortalece con dotación de instrumentos musicales y procesos de formación a las escuelas de música de los municipios no hubiera sido posible llevar a cabo sin la estrategia, para nadie es desconocido, que la cultura no es prioritaria en temas de inversión pública. Por otro lado, hay que resaltar que dentro de la Política Pública de Gobierno Abierto de Nariño, la cual es única en su género en Colombia, está contemplado la realización de estos ejercicios gracias al impacto tenido. Los municipios no incluidos en la estrategia, gracias a los acuerdos subregionales tuvieron otra estrategia denominada Ciudades Capitales.

Dimensiones de la experiencia

XIII DISTINCIÓN “BUENA PRÁCTICA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA”

FICHA DE CANDIDATURA



O I D P

¿Cuál es el elemento más innovador de la experiencia?

En la experiencia se pueden destacar varios elementos innovadores, no solo por su carácter inédito si no por el impacto que causó en la comunidad:

- a. A. Visita del Gobernador y su Gabinete al territorio en el marco de la estrategia: en efecto, muchos gobernantes administran desde las oficinas centralizadas dispuestas para ello. Gracias a la voluntad política y el principio de gobernar “desde el territorio y no desde el escritorio”, la estrategia permitió conectar a las comunidades con los funcionarios de nivel directivo de la gobernación de manera directa. Esto logró sensibilizar, concientizar a los funcionarios públicos y generar puentes de diálogo inmediato con las personas.
- b. B. Rendición de cuentas por municipio: la jornada de votación de los Gana Municipales contaba con tres momentos, el primero, una rendición de cuentas por parte del Gobernador en donde mostró a la ciudadanía las inversiones realizadas para su municipio desde la gestión de la institución. Un periódico diseñado para cada municipio visitado servía de herramienta para la rendición de cuentas como también para la socialización y explicación de cada uno de los proyectos. Un segundo momento, es precisamente la explicación de la metodología de votación, el paso a paso así como de cada uno de los proyectos. El tercer momento eran las votaciones, la cual se realizó a través de la plataforma, aquí los funcionarios incluyendo al Gobernador recibían los votos de la ciudadanía. Al final de la jornada se entregaban los resultados y se firmaba públicamente un acta de compromiso entre el gobernador, alcalde y el comité veedor integrado por ciudadanos del municipio quienes además tenían como misión supervisar la transparencia de las votaciones. Esta rendición de cuentas del primer momento fue clave para que la ciudadanía tuviera acceso a la información desde una fuente primaria.
- c. C. Un elemento importante del ejercicio fueron las herramientas que se diseñaron para poderlo materializar: el periódico de cada municipio que contenía datos relevantes de las inversiones realizadas, que ayudó en la rendición de cuentas como ya se mencionó. Otra herramienta clave fue la plataforma que se desarrolló para que se pudiera conectar a una red local, lo que permitió realizar el ejercicio sin necesidad de conexión a internet pudiendo llegar a todo el territorio. Esta plataforma está diseñada en código abierto.
- d. D. El último componente y no menos importante tiene que ver con los fondos de donde provinieron los recursos para la financiación de los proyectos. Estos fondos son del Sistema General de Regalías del Departamento. Los dineros provenientes de este fondo requieren de un trámite complejo para su ejecución, pero son la fuente de financiación más grande que tiene el departamento. Por ser un sistema tan rígido, lo común en Colombia es que su destinación sea haga a discreción de los gobernantes, en Gana Municipales, se permitió que sea la comunidad quien tome la decisión sobre la inversión de estos recursos. En algunos casos específicos como Gana Pasto y Gana en la Costa Pacífica de Nariño se asignaron recursos propios.
- e.



XIII DISTINCIÓN “BUENA PRÁCTICA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA”

FICHA DE CANDIDATURA



¿En qué medida es transferible el procedimiento?

El ejercicio de Gana Municipales fue consultado por varias entidades territoriales en Colombia para su replicabilidad, tal como la Gobernación de Boyacá. Todos los componentes de desarrollo tecnológico que realiza la Gobernación de Nariño son de código abierto, por lo tanto, la plataforma está a disposición de la ciudadanía. Por otra parte, se ha sentado un referente frente al desarrollo de un ejercicio de administración pública en donde las personas y los procomunes son los protagonistas. Se han logrado generar comunidades de aprendizaje en torno a los presupuestos participativos y frente a la participación ciudadana como tal, que en esencia es el alma de esta estrategia, la cual hace parte del pilar de Gobierno Abierto, implementado por la administración de Camilo Romero Gobernador de Nariño para el periodo 2016-2019.

Dentro de los elementos claves a tener en cuenta para la replicabilidad se pueden destacar: la manera de llevar el ejercicio de gobierno al territorio a través del contacto directo con las comunidades, la rendición de cuentas, el código abierto en el diseño de plataforma, y el proceso metodológico de toda la estrategia.

¿Por qué consideras que la experiencia es factible?

Gana Municipales es una estrategia que permitió desarrollar un ejercicio de participación ciudadana de manera inclusiva, abierta y directa. Nariño es un territorio marcado por la ausencia del Estado, un departamento que históricamente ha sido aislado, sin embargo, desde la propuesta de esta administración departamental y a través de su Plan de Desarrollo, que se materializó en acciones concretas como Gana Municipales, se ha logrado reivindicar el derecho que tienen los ciudadanos a contribuir con el desarrollo de sus comunidades. La participación ciudadana ha sido el eje central de este ejercicio y de este gobierno, dándole voz y voto a las personas, es decir, involucrándolas en la toma de decisiones. Ahora bien, superar los problemas del departamento de Nariño requiere de la articulación e involucramiento de diferentes actores y de la ayuda de la ciudadanía ya que estos superan toda capacidad del Estado. Por ello, abrirle la puerta a la participación ciudadana, y en este caso específico, a los presupuestos participativos, es una manera de fortalecer la toma de decisiones, “mandar obedeciendo”.

XIII DISTINCIÓN “BUENA PRÁCTICA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA”

FICHA DE CANDIDATURA



¿Cómo se ha articulado la experiencia con otros actores y procesos?

Para implementar Gana Municipales en los municipios, se requirió en primera medida de la realización de un ejercicio pedagógico con las comunidades, previo a la jornada de votación. La Gobernación de Nariño cuenta con profesionales denominados “enlaces” en todo el territorio que fueron los encargados en primera instancia de convocar líderes, organizaciones, ciudadanos, alcaldes. Esto con el fin de difundir, socializar y concientizar de la importancia de la participación de todas y todos en el proceso. Desde cada una de las dependencias de la Gobernación también se fortaleció la convocatoria a través de mesas de trabajo con la sociedad civil organizada, los gremios y distintos sectores: grupos poblacionales: indígenas, afros, campesinos. El objetivo garantizar que todas y todos conocieran del proceso y ejercieran su derecho a decidir cuál o cuáles eran las prioridades que su comunidad requería sea cubiertas a través de este ejercicio de presupuestación participativa.

El resultado es la gran participación obtenida en las jornadas de votación, personas de diferentes edades, condición social o posición geográfica participaron, ya se mencionó más de 113 mil personas a lo largo del territorio ejercieron su derecho. Gracias el gobierno Nariño está catalogado como el más participativo en la historia del país y es necesario resaltar que los proyectos seleccionados, dieron respuesta a ese trabajo colaborativo que se tejió en los territorios, superando los intereses del mismo alcalde o preferencias del gobernador.

¿Cuál ha sido el nivel de corresponsabilidad?

La ciudadanía organizada, los líderes sociales, los alcaldes y administrativos tuvieron un rol muy importante durante el proceso ya que fueron en primera medida, los encargados de difundir y replicar la convocatoria. También cumplieron un papel de dinamizadores y motivadores para que la ciudadanía vote.

En el caso de los funcionarios de la Gobernación, los secretarios, directores y jefes, también jugaron

XIII DISTINCIÓN “BUENA PRÁCTICA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA”

FICHA DE CANDIDATURA



un papel de socializadores y motivadores, puesto que cada proyecto ayuda a cumplir metas del Plan de Desarrollo, hay que recordar que esta estrategia y los proyectos que se ponen a disposición de la ciudadanía para ser elegidos, tienen una base en las metas de ese Plan.

De su parte, la ciudadanía también ejerce un rol veedor. Tanto en el proceso pedagógico como durante las votaciones y el seguimiento para la ejecución del proyecto. Con este ejercicio se logró motivar el empoderamiento ciudadano, generando una corresponsabilidad, los ciudadanos como guardianes y garantes de la transparencia del ejercicio.

¿Qué mecanismos de evaluación y rendición de cuentas se utilizaron?

Para hacer una rendición de cuentas y seguimiento del proceso, la Gobernación de Nariño diseñó en primera instancia una plataforma en donde reposa toda la información del proyecto, <https://ganamunicipales.xn--nario-rta.gov.co/>. Ahí se puede encontrar: los videos resumen de cada una de las jornadas, los proyectos seleccionados con su respectiva votación, las actas y un banco de fotografías.

Ahora bien, para hacer seguimiento a la ejecución y desarrollo de los proyectos la Gobernación de Nariño, dentro del pilar de Gobierno Abierto GANA, ha diseñado varias plataformas para que la ciudadanía pueda ejercer control y veeduría entre ellas Gana Control que es un portal que permite conocer todo lo relacionado a los recursos que tiene el departamento. A través de esta plataforma, los ciudadanos pueden saber cuánto dinero hay, quién tiene los contratos, cuál fue el mecanismo de contratación, entre otros datos. <https://ganacontrol.xn--nario-rta.gov.co/>

De igual forma, existe un mecanismo de rendición de cuentas permanente, para ello se realiza un informe semanal del Gobernador que se emite por diferentes medios y dos portales, Busco Hechos y Lo Estamos Haciendo que son portales de consulta de las acciones de gobierno y de cada uno de sus funcionarios.

La Gobernación ha presentado ya rendición de cuentas de la estrategia ante la Asamblea Departamental que es la entidad territorial encargada de hacer el control político a las acciones de Gobierno. Adjuntamos documento en PDF al correo.

Finalmente, todo ciudadano puede consultar directamente en las oficinas de la Secretaría de Planeación del departamento el avance y estado de los proyectos seleccionados.

En el sitio web <https://gana.xn--nario-rta.gov.co/> se encuentran todas herramientas diseñados por GANA.