

1. INTRODUÇÃO

Em Novembro de 2001 constituiu-se o projecto do OIDP (Observatório Internacional de Democracia Participativa) no marco dos Projectos de Cooperação Descentralizada da Comissão Europeia. Desde essa data, a rede de governos locais, órgãos municipais, centros de investigação e entidades civis que conformam o Observatório Internacional de Democracia Participativa ampliou o número dos seus membros, criou novos espaços de encontro e aprofundou a reflexão e o intercâmbio de conhecimentos e de experiências, tendo também avançado no trabalho para o desenvolvimento da democracia participativa e o enraizamento democrático das nossas cidades.

Os trabalhos que temos vindo a realizar, os avanços conseguidos e os objectivos partilhados, ajudam-nos a continuar a trabalhar no fomento de práticas inovadoras de democracia local e na construção e difusão de iniciativas que possam facilitar e melhorar o governo e a gestão de cidades com a participação e o envolvimento da cidadania nos espaços de poder.

O relatório que aqui apresentamos reúne as actividades e os projectos do OIDP levados a cabo durante o ano de 2010, o balanço da situação actual e permite o seguimento das actividades e do funcionamento da rede por parte dos seus membros.

2. A EVOLUÇÃO DOS MEMBROS DA REDE

O número de adesões à rede continua a crescer ano após ano. Relativamente ao ano passado, o OIDP incorporou 43 membros dos quais 21 são governos locais e 22 organizações da sociedade civil, meios académicos, centros de investigação, etc. Em resumo: o OIDP conta em 2010 com um total de 500 membros, dos quais 292 são sócios e 208 são colaboradores.

Os sócios do OIDP são governos locais, entidades supramunicipais e administrações locais. Os colaboradores são entidades, organizações, instituições e centros de estudos e de investigação.

É importante salientar que o OIDP incorporou formalmente a Comissão de Inclusão Social e Democracia Participativa de Cidades e Governos Locais Unidos (CGLU) como membro da rede (paralelamente, o OIDP passou também a pertencer a essa entidade) o que representa um passo em frente no sentido da aproximação das destas redes.

Com o objectivo de ampliar a distribuição geográfica da rede (concentrada nos países europeus mediterrânicos e na América Latina), a Secretaria Técnica continuou os seus contactos, iniciados em 2009, com diferentes governos locais suecos através de uma associação de autoridades locais e regionais (SALAR). Nesse sentido, de 3 a 5 de Março foi programada uma visita de estudo que contou com a participação de 13 cargos eleitos e de 11 pessoas com um perfil fundamentalmente técnico.

Com motivo da sua participação no Fórum Social Urbano Mundial do Rio de Janeiro e no II FALP (Fórum de Autoridades Locais de Periferia) celebrado em Getafe (Madrid), a Secretaria Técnica teve oportunidade de reforçar de novo a vinculação à rede de algumas cidades que já eram sócias da rede mas que se encontravam menos activas (cidades espanholas e francesas), de incorporar novas cidades à rede e de iniciar novos contactos com organizações que trabalham com o orçamento participativo em territórios novos para o OIDP como é o caso de África.

3. ÚLTIMA REUNIÃO DO COMITÉ DE COORDENAÇÃO

Apresentamos seguidamente um resumo dos principais assuntos tratados e/ou dos acordos alcançados na reunião do Comité de Coordenação celebrada no Rio de Janeiro a 22 de Março de 2010.

Relativamente à **X Conferência**:

- Apresentação da estrutura e dos espaços por Alberto Martínez, da Secretaria de Desenvolvimento Social do Governo da Cidade do México.
- Considera-se muito positiva e interessante a proposta resultante da Sessão Interna de 2009 de introduzir uma sessão plenária, no âmbito da X Conferência, destinada à reflexão sobre os 10 anos do OIDP.
- Tendo em conta a coincidência de datas com o III Congresso Mundial da CGLU solicita-se à Cidade do México e à Secretaria Técnica que trabalhem conjuntamente na convocatória para que a simultaneidade dos dois acontecimentos possa ter efeitos positivos sobre a X Conferência.
- Estrutura das colaborações: incluem-se as contribuições dos membros do Comité de Coordenação sobre possíveis conferencistas e experiências interessantes, com as quais se elabora uma primeira versão.
- Sugere-se a possibilidade de que na presente e em futuras conferências se utilizem ferramentas como *call for papers* para dar a possibilidade a novos intervenientes (como estudantes de mestrado ou doutoramento, investigadores, etc.) de dar a conhecer os seus trabalhos ao OIDP de maneira voluntária. Não obstante, estabeleceu-se também que, caso sejam postos à disposição este tipo de espaços, estes deverão ser espaços complementares e em nenhum caso deverão substituir a concepção actual da estrutura das conferências, centradas na apresentação e no intercâmbio de experiências e de casos concretos particularmente interessantes para que sejam de utilidade para as cidades da rede.

Em relação à **IX Conferência - Jovens, cidadania e democracia participativa** considerou-se como um facto muito positivo a presença de quase uma centena de jovens procedentes de diferentes cidades da rede tanto através do vídeo inaugural como através da sua presença durante os 3 dias da Conferência. Receberam também um parecer muito positivo a logística e a idoneidade dos espaços da Conferência. Pelo contrário, foi valorada negativamente a palestra de Howard Gardner pela sua desvinculação com a Democracia Participativa, as dificuldades da tradução nos grupos de trabalho e o atraso no início de algumas das sessões.

V Distinção de Boas Práticas em Participação Cidadã

Tendo em conta o curto espaço de tempo que separa a X Conferência (México, Novembro de 2010) e a XI Conferência (Lleida, Espanha, Abril de 2011), a Secretaria Técnica expôs as dificuldades de mobilizar a rede e de obter uma resposta satisfatória para poder organizar duas edições da Distinção de Boas Práticas em Participação Cidadã com uma diferença de apenas 5 meses. O Comité de Coordenação decidiu avançar com o calendário habitual do processo e manter a entrega da V Distinção no âmbito da Conferência do México.

Renovação da Secretaria Técnica para o período de 2010-2013 e apresentação de candidaturas para a eleição da Presidência 2012

A cidade de Barcelona anunciou a sua vontade de dar continuidade à Secretaria Técnica se não houver outra cidade candidata (se houver outra candidatura, Barcelona retirará a sua candidatura a favor da outra cidade). Por outro lado, a cidade de Porto Alegre anunciou a sua disposição de apresentar a sua candidatura para ser sede da Presidência do OIDP em 2012.

Enquanto se espera pela abertura da convocatória oficial para os dois cargos (que terá lugar, de acordo com o estabelecido no Regulamento, dois meses antes da X Conferência) convidam-se todas as cidades, e particularmente as que manifestaram explicitamente o seu interesse, a apresentar oficialmente a sua candidatura, que será sujeita a aprovação durante a sessão interna anual que terá lugar no dia 17 de Novembro de 2010.

Durante a reunião do Comité de Coordenação foram ainda tratados outros assuntos como os avanços efectuados pelos grupos de trabalho, tendo-se também aprovado o plano de trabalho da Secretaria Técnica para 2010.

A acta da reunião do Comité de Coordenação, assim como as actas de todas as reuniões, estão disponíveis on-line em todos os idiomas na área reservada aos sócios do sítio web do OIDP.

4. PROCESSO DA V DISTINÇÃO OIDP DE BOAS PRÁTICAS EM PARTICIPAÇÃO CIDADÃ

Uma vez mais a Secretaria Técnica convocou, no mês de Abril, os governos locais sócios da rede para que participassem no concurso de atribuição da Distinção de Boas Práticas em Participação Cidadã, que nesta ocasião celebra a sua 5ª edição. Este ano foram apresentadas as candidaturas de 18 governos locais procedentes de Portugal, Equador, Argentina e Espanha.

Depois de finalizado o período de apresentação de candidaturas no final do mês de Maio, a Secretaria Técnica preparou a documentação e o espaço virtual para que o Júri Internacional – constituído anualmente no mês de Abril depois da petição da Secretaria Técnica – pudesse estudar a documentação e avaliar as candidaturas durante os meses de Julho e Agosto. Para efectuar as suas votações, cada membro do júri seleccionou um máximo de 3 experiências atribuindo-lhes 1, 2 e 3 pontos segundo os critérios de elegibilidade estabelecidos nas bases do concurso. Durante esse período iniciou-se a preparação do CD-resumo com as 18 candidaturas, em paralelo com o trabalho do júri.

A 10 de Setembro, o Júri Internacional, depois da avaliação das candidaturas apresentadas, decidiu conceder a V Distinção à cidade argentina de Rosário pela sua experiência com o orçamento participativo. Além disso, o júri decidiu atribuir 2 menções honrosas especiais às seguintes experiências: Participação Cidadã Público-Privada para o Bem-Estar, do cantão Montúfar (Equador), e IDEAL-EU - Integrating the Drivers of e-Participation at Regional Level in Europe (Para a Integração dos Impulsores da e-Participação a Nível Regional Europeu) apresentada pela *Generalitat* da Catalunha (Espanha).

Depois de ratificado o resultado final por todos os membros do júri, a 17 de Setembro foi comunicada a decisão final às cidades galardoadas. Imediatamente depois dessa comunicação, o município de Rosário e a Secretaria Técnica começaram a trabalhar na publicação do CD específico sobre a experiência premiada.

Desde este espaço gostaríamos também de salientar o trabalho voluntário dos membros do júri e de lhes agradecer uma vez mais a sua dedicação a esta iniciativa.

Nesta edição, o júri esteve composto pelos seguintes membros:

Presidência da rede

- Governo da Cidade do México (México)

Secretaria Técnica da rede

RELATÓRIO DE GESTÃO 2010 SECRETARIA TÉCNICA DO OIDP

Sessão Interna

Cidade do México, 17 de Novembro de 2010



- Câmara Municipal de Barcelona (Espanha)

Membros do Comité de Coordenação

- Município de Reggio Emilia (Itália)
- Câmara Municipal de Lleida (Espanha)
- *Diputació* de Barcelona (Espanha)
- Observatório das Metrôpoles de São Paulo (Brasil)
- Centro de Estudos Sociais da Universidade de Coimbra (Portugal)

Governos locais reconhecidos na IV Distinção

- Câmara Municipal de Alcobendas (Espanha)
- Município rural de Ambalavao, Antananarivo (Madagáscar)

Membros colaboradores do OIDP

- Observatório Internacional de Cidadania e Meio Ambiente Sustentável - CIMAS (Espanha)
- Departamento de Estudos dos Meios Actuais (Espanha)
- Associação Educativa Hispano-americana (Peru)
- Associação *In Loco* (Portugal)
- Cidade Participativa, Faculdade de Ciências Sociais da Universidade de Buenos Aires (Argentina)
- Fundação *Apertura* (Argentina)
- Centro de Iniciativas para o Desenvolvimento Local (Venezuela)
- Centro de Estudos para o Desenvolvimento Urbano (Argentina)
- Comissão de Inclusão Social e Democracia Participativa de Cidades e Governos Locais Unidos - CGLU (rede internacional de cidades)

5. PUBLICAÇÕES

Em 2010 a Secretaria Técnica editou várias publicações, tal como tem vindo a fazer desde a sua origem, as quais, no seguimento da decisão tomada pelo Comité de Coordenação na reunião celebrada em Março de 2009 na cidade de Reggio Emilia, se apresentam em formato de CD, em dois idiomas (espanhol e inglês) e respeitando um desenho comum, como forma de criar *uma marca ou imagem do OIDP* que possa ser identificada como uma marca própria.

Assim, foram publicados dois CD: um deles com o conteúdo das conferências e os resultados dos trabalhos realizados durante a IX Conferência celebrada em Reggio Emilia; e um outro, neste caso um CD duplo, com um CD com as candidaturas apresentadas na V Distinção de Boas Práticas em Participação Cidadã e um outro especificamente dedicado ao projecto premiado, onde se descreve mais pormenorizadamente a experiência galardoadada.

Ambos os CD estarão disponíveis on-line no sítio web do OIDP depois da X Conferência onde também serão distribuídos e dados a conhecer em primeira mão aos sócios e aos assistentes à Conferência.

6. XI CONFERÊNCIA DO OIDP - Novas tecnologias e participação cidadã. Sociedade civil e ferramentas de comunicação, Lleida (Espanha) - 6, 7 e 8 de Abril de 2011

Tendo em conta a proximidade das datas da X Conferência (México, Novembro de 2010) e da XI Conferência (Lleida, Abril de 2011) e a necessidade de avançar com os respectivos conteúdos praticamente de forma simultânea, a Secretaria Técnica tem estado a trabalhar em paralelo em ambas as conferências se bem que dando prioridade aos avanços relativos à primeira conferência em celebrar-se.

RELATÓRIO DE GESTÃO 2010 SECRETARIA TÉCNICA DO OIDP

Sessão Interna

Cidade do México, 17 de Novembro de 2010



Por este motivo, depois de celebrada a reunião do Comité de Coordenação no Rio de Janeiro em Março para abordar principalmente a estrutura da colaboração na X Conferência, a Secretaria Técnica convocou de novo o Comité de Coordenação, em Maio e por mail, para estudar a estrutura da colaboração e o conteúdo da XI Conferência.

Apresentamos seguidamente um resumo das recomendações apresentadas pelo Comité de Coordenação à cidade de Lleida com base no primeiro documento (versão preliminar) apresentado através da Secretaria:

- Destacou o carácter inovador e o interesse da temática central.
- É importante ter em conta que existe uma lacuna digital a nível global entre o norte e o sul. Salientou a importância de tratar a temática desde uma perspectiva de inclusão social.
- Não se deve perder de vista a importância do elemento presencial nas formas de participação. Deve-se dar continuidade à discussão sobre as formas de participação e de gestão das políticas públicas, já iniciada em anteriores conferências.
- As conferências do OIDP devem ser concebidas como espaços de intercâmbio para as cidades, e por isso deve-se dar voz aos governos locais. Sendo assim, a sua presença aumenta durante os 3 dias que em que dura a Conferência. Por isso, é necessário prestar atenção ao interior da rede e dar voz às cidades do OIDP, não só às que já desenvolveram experiências de sucesso mas também às que ainda não o fizeram, pois também é importante deixar patentes as limitações com que se deparam estas cidades para desenvolver os seus projectos.
- É importante complementar as referências teóricas ou magistrais com casos reais e práticos.
- No que se refere à metodologia é importante disponibilizar dinâmicas de grupo para que o intercâmbio não fique apenas num terreno meramente informativo ou de referências. Devem-se ampliar os tempos de debate.
- É também importante diversificar os conteúdos para que estes possam ser úteis a outras organizações que não só às administrações públicas.

De maneira complementar, a Secretaria Técnica tem prestado o seu apoio à iniciativa da cidade de Lleida de solicitar à UNESCO a declaração do Dia Mundial da Participação. No âmbito desta iniciativa, a Secretaria Técnica tem estado a trabalhar para conseguir a adesão tanto do Comité de Coordenação do OIDP como do Secretariado Mundial de Cidades e Governos Locais Unidos.

7. NOVIDADES

>> ORÇAMENTO ANUAL

Em resultado das políticas de austeridade das administrações europeias, os ajustes orçamentais aplicados pela Câmara Municipal de Barcelona com vista à redução de despesas durante o presente exercício económico, fizeram com que o pessoal da Secretaria Técnica tenha passado de duas a uma só pessoa desde o mês de Abril. Diminuiu também a presença de técnicos municipais nas reuniões preparatórias e na própria Conferência, tendo a Câmara Municipal de Barcelona decidido dar prioridade à presença de um representante do movimento associativo da cidade.

Apesar desta situação a dotação económica do programa de actividades não sofreu alterações.

Apresentamos seguidamente os orçamentos correspondentes aos dois últimos exercícios económicos:

RELATÓRIO DE GESTÃO 2010

SECRETARIA TÉCNICA DO OIDP

Sessão Interna

Cidade do México, 17 de Novembro de 2010



2009

CONCEITO	QUANTIA EM €
Publicação da VIII Conferência (tradução a 2 idiomas, desenho e produção de 700 unidades)	11153
IV Distinção (tradução, desenho e produção de 700 unidades do duplo CD, troféus e diplomas)	14207
IX Conferência	24000
Viagens, ajudas de custo e hotel (2 pessoas do Comité de Coordenação + 6 pessoas, Conferência de Reggio Emilia)	7800
Traduções	11500
Convénio CGLU (despesas de pessoal)	88754
Web e artigos de visibilidade (cartões)	158
TOTAL	157572

2010

CONCEITO	QUANTIA EM €
Publicação da IX Conferência (tradução a 3 idiomas, desenho e produção de 700 unidades)	18710
V Distinção (tradução, desenho e produção de 700 unidades do duplo CD, troféus e diplomas)	14347
X Conferência	24000
Viagens, ajudas de custo e hotel (3 pessoas, México)	6518
Traduções	6881
Convénio CGLU (despesas de pessoal, viagens e ajudas de custo da Secretaria Técnica)	80000
TOTAL	150456

>> MESA-REDONDA - 10 ANOS DE OIDP

Por ocasião do décimo aniversário do OIDP, a Secretaria Técnica tem estado a organizar, conjuntamente com as cidades que participarão nesse acontecimento, uma sessão de trabalho destinada a fazer o balanço do trabalho realizado na rede durante estes 10 anos. Para além de pretender ser um exercício de reflexão sobre o passado e o presente, o objectivo deste evento é aprofundar sobre qual a direcção a tomar pelo OIDP no futuro.

>> O OIDP NO FACEBOOK

Com a vontade de fomentar a utilização de novos canais de comunicação com os sócios e com pessoas/instituições não vinculadas ao OIDP mas interessadas no seu trabalho, durante o ano de 2010 foi criado um perfil do OIDP na rede social Facebook. Esta nova ferramenta de difusão da própria informação e de comunicação com outros utilizadores permitiu transmitir e intercambiar a informação pertinente de forma praticamente imediata com 170 utilizadores de todo o mundo.

O Facebook foi utilizado como um canal complementar a outros canais de informação internos como os boletins electrónicos periódicos.

8. GRUPOS DE TRABALHO

>> Segregação do espaço e território nos grandes centros urbanos

Desde a reunião do Comité de Coordenação no Rio de Janeiro (22 de Março) o grupo concentrou os seus esforços no sentido da articulação do seu trabalho com a equipa organizadora do II FALP com o objectivo de conseguir a adesão de novos governos locais, particularmente de governos europeus, para avançar na discussão e na reflexão sobre segregação social e democracia participativa.

Seguindo a recomendação feita pelo FALP de orientar o trabalho do grupo no sentido de uma abordagem que dê mais importância ao conjunto da metrópole que à grande cidade - para obter o máximo número possível de cidades identificadas com a temática desta análise -, o grupo encontra-se neste momento em processo de auto-reconceptualização.

>> Jovens e crianças. Construção de cidadania em processos participativos.

Na reunião do Comité de Coordenação no Rio de Janeiro, a Secretaria Técnica transmitiu ao Comité de Coordenação a mensagem de que o grupo de trabalho *Jovens e crianças - Construção de cidadania em processos participativos* pensava começar a trabalhar através da rede social Facebook com um perfil próprio para assim conseguir uma maior difusão das suas actividades mais além da rede do OIDP e para oferecer a cada um dos seus membros a possibilidade de criar o seu próprio utilizador e enriquecer o seu perfil com imagens, vídeos ou outros recursos que considerassem necessários para enriquecer o processo de discussão e o debate.

Desde o final do mês de Março até agora, a elevada carga de trabalho da cidade coordenadora deu origem a algumas dificuldades para dinamizar o grupo. Por outro lado, também o escasso envolvimento dos restantes membros fez com que fosse difícil dar ao grupo o dinamismo desejado.

>> A imagem como ferramenta de comunicação e participação

Durante o ano de 2009 o grupo organizou a atribuição de uma menção honrosa especial do público no âmbito da IX Conferência o que permitiu avançar na sistematização de indicadores para a avaliação de materiais audiovisuais e na ampliação da mediateca.

Tendo em vista o seu próprio crescimento, o grupo tem estado a trabalhar durante o ano de 2010 numa proposta inicial de bases ou de regulamento para convocar um certame audiovisual complementar à X Conferência capaz de permitir aprofundar o processo de reflexão sobre a interacção entre imagens e produções audiovisuais e os processos de aprofundamento democrático e de reivindicação de direitos e cidadania.

Ante as dificuldades para encontrar a dotação económica necessária para convocar o prémio, o grupo encontra-se neste momento em processo de reflexão sobre o seu futuro.

9. ARTICULAÇÃO COM A CISDP (Comissão de Inclusão Social e Democracia Participativa) de CGLU (Cidades e Governos Locais Unidos)

Depois de uma reunião com a CISDP, a Secretaria Técnica do OIDP informou o Comité de Coordenação (por ocasião da reunião no Rio de Janeiro de 22 de Março) de que as diferentes cidades que lideravam a iniciativa (Donostia-San Sebastian e Córdova em Espanha e Ecatepec no México) tinham deixado, por diferentes motivos, de ter um papel activo no processo e que por esta razão o debate se encontrava parado. Ante esta situação, Félix Sánchez, em nome do governo de Assunção, expressou a sua vontade de colaborar de maneira mais activa no processo depois de celebradas as eleições de Novembro de 2010.

10. PARTICIPAÇÃO DO OIDP NOUTRAS ACTIVIDADES DURANTE O ANO DE 2010

- Fórum Social Urbano Mundial - de 22 a 26 de Março, Rio de Janeiro
- II Fórum de Autoridades Locais de Periferia - Metrópoles Solidárias - de 10 a 12 de Junho, Getafe (Madrid)
- I Congresso de Conselhos Sociais de Espanha - 20 e 21 de Outubro, Vitória
- III Congresso Mundial de CGLU - de 16 a 20 de Novembro, Cidade do México

RELATÓRIO DE GESTÃO 2010
SECRETARIA TÉCNICA DO OIDP

Sessão Interna

Cidade do México, 17 de Novembro de 2010



11. CALENDÁRIO DE ACTIVIDADES PREVISTAS PARA 2011

- III Fórum de Autoridades Locais para a Inclusão Social e a Democracia Participativa – Fevereiro de 2011, Dacar (Senegal)
- Próxima reunião do Comité de Coordenação – em data a definir no âmbito da XI Conferência (6, 7 e 8 de Abril de 2011).