

SESIÓN DE TRABAJO INTERNA

Miembros del Observatorio Internacional de Democracia Participativa

X Conferencia de OIDP. Ciudad de México, 17 de Noviembre 2010.

En el marco de la X Conferencia Internacional del OIDP, celebrada este año en Ciudad de México los días 17, 18 y 19 de Noviembre (en paralelo al III Congreso Mundial de CGLU y a encuentros de otras redes internacionales de autoridades locales) tuvo lugar la sesión interna anual de los socios y miembros colaboradores del OIDP, a efectos de validar las actividades del año precedente así como aprobar otras tareas e iniciativas de interés para la red en el futuro.

1. Bienvenida

Alberto Martínez, como Coordinador del Programa Comunitario de Mejoramiento Barrial de la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno de DF y en nombre de la Presidencia OIDP, centró los contenidos de la Conferencia.

Rocío Lombera, Presidenta de COPEVI y en representación de la sociedad civil organizada mexicana, destacó la colaboración entre los diferentes tipos de actores en lo que refiere al diseño y organización de la conferencia y abordó cuestiones metodológicas relativas al desarrollo de las sesiones.

Ramon Nicolau, Concejal del Ajuntament de Barcelona y máximo representante de la Secretaría Técnica del OIDP, subrayó el interés de la temática escogida para trabajar por ser de gran actualidad y por la posibilidad de proporcionar a las ciudades participantes elementos de superación de los retos que enfrentan actualmente en su día a día. Pese a destacar el hecho que muchas ciudades no pudieran viajar como efecto de la reducción de costes de la administración pública, asimismo alentó la participación en la presente sesión de trabajo aprovechando la posibilidad del encuentro físico entre los miembros de la red que ofrece la asamblea anual (e instando a los y las presentes a trabajar a dos años vista).

2. Informe de Gestión del OIDP 2010

Ramon Nicolau expone el informe de gestión elaborado por la Secretaría Técnica y que consiste en una descripción sucinta de las actividades realizadas desde la IX Conferencia OIDP celebrada en Reggio Emilia (Italia) en el año 2009, incorporando una visión retrospectiva del trabajo realizado en red para conocerlo, debatirlo y aprobarlo. Las ciudades socias de la red participan de este informe siendo co-responsables y co-protagonistas de los que se ha hecho a lo largo del año, como ejercicio y práctica democrática.

Como cuestión a destacar en lo que se refiere a la gestión en el marco de la Secretaría Técnica, Ramon señala que en la línea de las políticas de austeridad de las administraciones europeas, el Ajuntament de Barcelona se ha visto obligado a reducir costes en el presente ejercicio económico provocando que el personal de la Secretaría Técnica haya pasado de dos a una persona desde el mes de abril y que se haya reducido la presencia de técnicos municipales en las reuniones preparatorias y en la propia Conferencia. Destaca también que estas medidas se han llevado a cabo sin perjuicio de la presencia de un representante del movimiento asociativo de la ciudad y del mantenimiento de la dotación económica del programa de actividades.

Pueden consultar online este Informe en el apartado "Documentos" del área privada de miembros, al cual se accede a través del password y nombre de usuario personalizados.

Finalizada la presentación del Informe, Antonio Aniesa – Responsable de Relaciones Internacionales de la Mairie de Nanterre – pone de relieve la existencia de ciudades candidatas para recibir la presidencia de la red (y por tanto también la conferencia anual) en el año 2012 y en el 2013 ya que demuestra el interés y la necesidad del OIDP. Comenta que es necesario construir una red útil a las autoridades locales más allá de las conferencias y que los intercambios bilaterales entre ciudades de la red pueden ayudar a las ciudades a ser más eficaces en sus proyectos y políticas locales. Añade que la situación de la democracia participativa está más difícil ahora que hace 10 años y que, si bien no se puede hablar de regresión, en el contexto actual si hay importantes retos que el OIDP tiene que contribuir a alcanzar. Pone como ejemplo el documento de posición política que se trabaja en la CISDP o en el FAL y el abordaje de temas metropolitanos en el FALP como elementos de trabajo útiles actualmente para las ciudades. Finalmente concluye diciendo que, si bien el tema de la presente conferencia es muy interesante, no cree que la Conferencia genere herramientas útiles para los gobiernos locales ya que es necesario trabajar desde lo global (desde una perspectiva metropolitana, teniendo en cuenta también la periferia) y no estrictamente desde lo local. Agradece la presencia de la Secretaría Técnica en el II FALP en Getafe (junio 2010) como un primer punto de acercamiento entre ambas redes y remarca que el OIDP tiene que empezar a trabajar la participación desde la metrópolis.

Por otro lado, Giovanni Allegretti – Investigador en el Centro de Estudios Sociales de la Universidad de Coimbra – añade un evento al calendario OIDP 2011 invitando a la asistencia de todos los miembros de la red:

- Proyecto Parlocal: curso presencial de formación para personal técnico en los procesos de participación, en Málaga del 17 al 22 de enero.

Sumando estas dos intervenciones, Ramón Nicolau agradece a los/las miembros del OIDP la confianza prestada quedando aprobado el informe de gestión presentado. Acto seguido da paso a la presentación de contenidos por parte de la ciudad de Lleida como futura Presidencia del OIDP para el año 2011

3. Presentación de los contenidos de la XI Conferencia del OIDP "Nuevas tecnologías y participación ciudadana. Sociedad Civil e instrumentos de comunicación". Lleida (Cataluña-España) 6, 7 y 8 de abril de 2011.

Joan Gómez, Concejal de Participación del Ajuntament de Lleida, inicia su intervención refiriéndose al cambio de fechas habituales para la celebración de la conferencia anual aludiendo a factores climatológicos e informando del acuerdo con el Comú d'Andorra la Vella para la organización de la XI Conferencia, destacando las posibilidades **de ocio** que ofrece este estado independiente y que esta incorporación permite añadir un día más a la celebración de la misma Conferencia.

Comentó que la ciudad de Lleida preside la Comisión de NTIC de la FEMP (Federación Española de Municipios y Provincias) y que en el marco de las políticas de actuación municipales que se llevan a cabo, la cohesión y la proximidad son prioritarias (Lleida, ciudad de las personas). En este contexto definió la elección de la temática de la XI Conferencia y pasó a describir los 3 ejes de trabajo que la conforman. También en este contexto vinculó la elección de la sede (la Lotja), por ser un espacio que ofrece múltiples posibilidades.

Abordado este punto procedió a explicar cuestiones logísticas relativas a la ubicación de la ciudad y sus comunicaciones, el alojamiento y la traducción simultánea (confirmando que sería en inglés, francés, español y catalán para todas las sesiones). Finalizó su intervención dejando paso a Josep Pons – Jefe de Acción Participativa del Ajuntament de Lleida – a la vez que informaba que los actos paralelos serán publicados en breve en el programa definitivo.

Así pues, Josep Pons prosiguió explicando a los y las asistentes el cuadro de ponentes que van a intervenir y cuestiones relativas a la inscripción.

Abierto el turno de preguntas y comentarios, Ramon Nicolau comentó que cualquier sugerencia podía ser enviada por escrito a la Secretaría de la IX Conferencia a través de la web del evento. Giovanni Allegretti intervino apuntando que el valor añadido que el OIDP podía aportar al diseño del programa es la incorporación de la perspectiva de la inclusión social y sugirió a Thiago Peixoto (Diputado brasileño y colaborador del Banco Mundial) como posible ponente. Alberto Martínez se adhirió a esta sugerencia. Joan Gómez respondió aludiendo a que la Presidencia ha previsto los espacios de debate como lugares idóneos en los que tratar esta cuestión de la brecha digital.

Por su parte, Antonio Aniesa comentó que, dado que en el contexto actual las autoridades locales no tienen tantos recursos para viajar, es importante que se incorpore a las ciudades en el programa para que puedan hacer oír sus voces y den valor a la Conferencia como un espacio de intercambio útil para ellas. Desde su experiencia como organizador de la 7ª Conferencia del OIDP comentó también que cuantas más ciudades/actores hablan, más poder de convocatoria se tiene.

Josep Pons dijo que también está previsto incorporar esta cuestión en el tiempo de debate y que el mismo se puede organizar conjuntamente con las ciudades. Aclaró que cada eje tiene un responsable con vistas a redactar la Declaración Final y que las conclusiones alcanzadas se harán llegar a todas las ciudades socias de la red.

Finalmente Paulo Quaresma – Presidente de la Junta de Freguesia de Carnide – preguntó si el diseño y la organización contemplaba la implicación de las organizaciones locales. Joan Gómez le contestó que el reto está en tener una persona representante de las entidades de la ciudad como ponente en cada uno de los ejes temáticos. Ramon Nicolau añadió que Àngel Ros, el Alcalde de Lleida, tiene una larga trayectoria en el mundo asociativo local que lo avala como máximo representante político en la ciudad.

4. Presentación de la candidatura de la ciudad de Porto Alegre para acoger la XII Conferencia y ser sede de la Presidencia para el año 2012.

El Prefeito José Fortunati presentó la ciudad a los/las asistentes y explicó la larga tradición de Porto Alegre en el mundo de la democracia participativa así como dentro del OIDP. También destacó el momento de proyección internacional de la ciudad a través de la organización de megaeventos como el Foro Social Mundial en enero del año en curso y de una parte de la Copa del Mundo de Fútbol para 2014. O de una nueva edición de la Conferencia Mundial para el Desarrollo de las Ciudades, poniendo de manifiesto el interés de Porto Alegre para abordar la transformación urbana y como la celebración de estos megaeventos puede contribuir a ello.

César Busatto, Secretario Municipal de Coordinación Política y Gobernanza Local de la Prefeitura de Porto Alegre, continuó añadiendo que la realidad urbana actual dista mucho de la de las concepciones clásicas. Explicó que las ciudades están cambiando y que este contexto de transformación ha conllevado también cambios en la propia política local que generan nuevos retos a los poderes locales. Aludió al ObservaPoa, el OLDP de la ciudad, y comentó que en estos momentos la ciudad de Porto Alegre enfrenta el desafío de democratizar la información. Apunta que normalmente la participación en Porto Alegre es muy tecnocrática y que ven como necesario incorporar el potencial de la sociedad para que pueda desarrollar sus propios activos participativos además de participar de las formas habituales.

En este marco, Busatto anunció la temática principal de la Conferencia -La Democracia en la Ciudad y las Grandes Transformaciones Urbanas – y el objetivo principal - reflexionar sobre las intensas transformaciones que están experimentando las ciudades, así como la necesaria garantía de participación de la ciudadanía – para pasar a comentar los 3 ejes temáticos previstos para ahondar en la temática central:

1. Planificación urbana y participación: ¿Cómo realizar la transición de comunidades de reivindicación a comunidades de planificación y proyectos?
2. La participación de la población en la construcción de «megaeventos»: impactos y participación popular: ¿Cómo obtener resultados de inclusión social, desarrollo local y generación de ambientes cooperativos y solidarios?
3. Experiencias innovadoras de gestión y participación democrática: ¿Qué han producido las ciudades en términos de innovación en gestión y de participación de las ciudades?

También comentó cuestiones metodológicas como que la XII Conferencia del OIDP contará con una conferencia de apertura y varios paneles centrales a modo de marco y desencadenadores de los debates sobre los distintos ejes; que tras la intervención del correspondiente panel, cada eje celebrará sesiones de presentación de prácticas y estudios seleccionados y que la conferencia incluirá *call for papers* para dichas sesiones.

Finalmente señaló la creación de un Comité Coordinador como máximo órgano deliberativo de la Conferencia, un Comité Científico como órgano consultivo responsable del contenido y que se encargará de seleccionar los trabajos recibidos y un Comité Organizador encargado de la organización operacional de la Conferencia. El primero, además de la Presidencia 2012 y la Secretaría Técnica OIDP, incluirá el mundo académico y la red de participación social de la ciudad; el segundo estará formado por intelectuales y académicos y el último por representantes de la Presidencia 2012 y la Secretaría Técnica OIDP.

Concluyó anunciando las fechas para abril de 2012 en la línea de mantener las propuestas por la Presidencia 2011.

Terminada la intervención de Porto Alegre, Yves Cabannes como coordinador de un grupo de trabajo de la ONU sobre el tema de los desalojos, comentó que, si bien durante los megaeventos se dan procesos de renovación urbana, también es necesario tener en cuenta que también tienen lugar procesos de desalojo. Siendo la cara y la cruz de una misma moneda, Yves Cabannes sugiere incorporar esta perspectiva a la Conferencia. César Busatto acoge la propuesta como muy pertinente y se compromete a incorporarla.

Con esta consideración, se aprueba la candidatura de la ciudad de Porto Alegre como Presidencia OIDP para 2012.

5. Presentación de la candidatura de la Junta de Freguesia de Carnide (Lisboa) para acoger la XIII Conferencia y ser sede de la Presidencia para el año 2013.

Ramon Nicolau señaló que, según la dinámica del OIDP, la presentación formal de la candidatura ha de tener lugar en el marco de la sesión interna de la XI Conferencia en el próximo mes de abril en Lleida. No obstante, dejó paso a Paulo Quaresma – Presidente de la Junta de Freguesia – para hacer pública ante las ciudades socias presentes la intención de acoger la XIII Conferencia.

Así pues, Paulo Quaresma expuso la pre-candidatura poniendo de relieve la larga y fuerte tradición asociativa de Carnide y como la Junta apuesta por la promoción del movimiento asociativo como estrategia de promoción de la participación activa y permanente de la ciudadanía.

En este sentido, propuso organizar una conferencia que aborde las buenas prácticas del movimiento asociativo (con sus potencialidades y limitaciones) como temática principal. Para ello, afirmó, el reto principal se sitúa en implicar a todas las asociaciones del territorio en la organización de la misma para llevar a cabo una conferencia lo más participativa posible.

Además de buscar la participación de la sociedad civil, Paulo Quaresma destacó la implicación de la Cámara Municipal de Lisboa, la Asamblea Municipal de Lisboa, la Asociación Nacional de Freguesias, la Asociación Nacional de Municipios Portugueses, la Confederación Nacional de las Colectividades de Cultura y Recreio, la Asociación de las Colectividades del Consejo de Lisboa, la Escuela Superior de Educación de Lisboa y el Instituto para el Desarrollo Social.

Para concluir su intervención, apuntó el mes de abril de 2013 como fecha favorable para su celebración, en la línea de las dos anteriores conferencias.

Emplazando la decisión formal a la sesión interna del día 6 de abril de 2011 en Lleida, Ramon Nicolau da por finalizado este punto apuntando el cambio de fechas habituales para la celebración de las tres próximas conferencias (que se adelanta del mes de noviembre al de abril).

6. Presentación de la candidatura de la ciudad de Barcelona para acoger la sede de la Secretaría Técnica para el período noviembre 2010-noviembre 2013.

Ramon Nicolau confirmó la intención de renovar manifestada en la reunión del Comité Coordinador (el pasado 22 de marzo en Río de Janeiro). Si bien Barcelona presentó entonces su intención de renovar, también explicitó que sería siempre y cuando no se presentara otra ciudad ya que entonces se retiraría automáticamente a favor de la misma. Viendo que desde entonces ninguna otra ciudad ha presentado candidatura, llamó a los miembros de la red a la reflexión.

Comunicó a los/las asistentes que, puesto que Barcelona no valora como un hecho positivo perpetuar la Secretaría Técnica en una misma ciudad y que el contexto que vive la administración local española se asienta en el recorte presupuestario (en particular en lo que se refiere a gastos derivados de redes internacionales), el Ajuntament de Barcelona ha decidido renovar su candidatura solamente por un período de un año. Pasado este tiempo, de no haber ninguna ciudad candidata, la Diputación de Barcelona (el gobierno provincial) estaría dispuesta a asumir esta responsabilidad.

No obstante, enfatizó el llamamiento a otras ciudades de la red confiando en una posible candidatura más allá de la barcelonesa y emplazando la decisión a la sesión interna del 6 de abril de 2011 en la ciudad de Lleida.

7. Presentación y aprobación del calendario de trabajo OIDP:

Habiendo aprobado el Informe de Gestión, automáticamente queda aprobado el siguiente calendario:

- Proyecto Parlocal: curso presencial de formación para personal técnico en los procesos de participación, en Málaga del 17 al 22 de enero.
- III Foro de Autoridades Locales para la Inclusión Social y la Democracia Participativa. Dakar, febrero de 2011.
- Próxima reunión del Comité Coordinador. Por determinar en el marco de la XI Conferencia (6, 7 y 8 de abril de 2011).

8. Mesa redonda: 10 años OIDP:

Giovanni Allegretti, moderador de la mesa, explicó que el objetivo de la sesión de trabajo era reflexionar conjuntamente con 4 ciudades fundadoras de la red (Nanterre, La Paz, Porto Alegre y Barcelona) lo que estos 10 años de OIDP han supuesto para su día a día tanto desde una perspectiva local como internacional así como explorar como ven su futuro. Para eso, señaló, él y la Secretaría Técnica habían preparado una batería de 6 preguntas que se habían

distribuido previamente a las ciudades participantes y que acto seguido pasaría a comentar para que pudieran ser enriquecidas con las aportaciones, comentarios y sugerencias de los miembros presentes en la sesión interna.

Antonio Aniesa sugiere refundir la pregunta relativa a los beneficios que el OIDP ha reportado a nivel local a la propia experiencia de cada ciudad con la referente a los beneficios a nivel internacional que supone ser miembro de la red. Argumenta que no tiene sentido desvincular la perspectiva local de la global.

Por otra parte, Oscar Sogliano – Jefe de la Unidad de Promoción de la Participación del Gobierno Autónomo de La Paz – sugirió concretar el enunciado de una de las preguntas puesto que se prestaba a confusión.

Finalmente, Enric Francès – Vicepresidente del Consell Municipal d'Associacions de Barcelona - intervino destacando la contribución del OIDP en la mejora del camino de la democracia y en la utilidad e importancia de la red como espacio de intercambio e inspiración para sus miembros.

Recogiendo estos comentarios Giovanni Allegretti se comprometió a reformular las preguntas, quedando finalmente del siguiente modo:

- 1) La primera pregunta es más personal, para poner a los invitados y el público en sintonía. Para conocer su territorio y sus políticas, sería útil para nuestro público que nos hicieran una rápida e sintética descripción del abanico de diferentes procesos participativos que se llevan a cabo en su ciudad y de cómo se coordinan entre ellos.
- 2) ¿Cree usted que es necesario y positivo proporcionar más autonomía a la sociedad civil en el desarrollo de procesos participativos para evitar una excesiva dependencia de las instituciones que los promocionan? ¿Como habéis trabajado el tema del potencial conflicto entre la institucionalización de los procesos participativos (con vista a darles vida más allá de la voluntad política que les sustenta) y la necesidad de dar flexibilidad a los procesos para que evolucionen de manera continuada y maduren con sus participantes?
- 3) Para muchas de las ciudades protagonistas del OIDP, la internacionalización y la construcción de redes son momentos fundamentales de su crecimiento a través del intercambio de experiencias. ¿Qué le ha reportado en el día a día de su ciudad esta proyección internacional, y qué transformaciones de sus políticas han beneficiado la experiencia de otras ciudades con las cuales han establecido relaciones de cooperación?
- 4) El OIDP actúa como un espacio de debate y “relaciones multilaterales” entre ciudades, mundo académico y sociedad civil. Pero todavía existe una prevalencia (Europea y Latinoamericana) en la distribución geográfica de socios y eventos. ¿Cómo se puede actuar para que en futuro las diferentes relaciones “bilaterales” existentes entre sus miembros y ciudades de otros continentes puedan enriquecer el debate con nuevas voces y perspectivas dentro y fuera de la comunidad OIDP? ¿Hacia dónde tiene que ir el OIDP en los próximos años y qué relaciones nuevas podría construir para aumentar su visibilidad y su contribución internacional para reforzar la democracia participativa?.

Habiendo finalizado los puntos del orden del día, Ramon Nicolau da por concluida la sesión a las 11:40 minutos agradeciendo a todos los y las asistentes su participación. Del mismo modo que Alberto Martínez en nombre de la ciudad de México, que cierra la sesión también informando a los/las asistentes sobre cuestiones logísticas relativas a la X Conferencia.

9. Asistentes:

- Alberto Martínez. Coordinador del Programa Comunitario de Mejoramiento Barrial de la Secretaría de Desarrollo Social del Gobierno de DF.
- Rocío Lombera. Presidenta de COPEVI.
- Oscar Sogliano. Jefe de la Unidad de Promoción de la Participación del Gobierno Autónomo de La Paz.
- José Fotunati. Alcalde de Porto Alegre.
- César Busatto. Secretario Municipal de Coordinación Política y Gobernanza Local de la Prefeitura de Porto Alegre.
- Antonio Aniesa. Responsable de Relaciones Internacionales de la Mairie de Nanterre.
- Paulo Quaresma. Presidente de la Junta de Freguesia de Carnide (Lisboa)
- João Oliveira. Coordinador de Cultura de la Junta de Freguesia de Carnide (Lisboa).
- Joan Gómez. Concejal de Participación del Ajuntament de LLeida.
- Josep Pons. Jefe de Acción Participativa del Ajuntament de LLeida.
- Giovanni Allgretti. Investigador en el Centro de Estudios Sociales de la Universidad de Coimbra.
- Yves Cabannes. Director de la Unidad de Planificación del Desarrollo, University College London .
- Jorge Elder. Secretario General de la Intendencia de Rosario.
- Lorena Carvajal. Directora del Centro Municipal Distrito Oeste de la Municipalidad de Rosario.
- Enric Francès. Vicepresidente del Consell Municipal d'Associacions de Barcelona.
- Glòria Meler. Directora del Programa de Participación y Asociacionismo del Ajuntament de Barcelona.
- Ramon Nicolau. Concejal del Ajuntament de Barcelona.
- Laia Vilademunt. Secretaria Técnica OIDP.