

## COMPTE-RENDU DE LA RÉUNION – DOCUMENT SOUMIS À APPROUVATION

Liste des participants :

- ❖ Jairo Jorge da Silva : Prefeito de Canoas
- ❖ Deise Martins : Secrétaire chargée des Relations internationales et de l'Innovation de la Prefeitura de Canoas
- ❖ Celio Piovesan : Secrétaire chargé de la Gouvernance et des Relations institutionnelles de la Prefeitura de Canoas
  
- ❖ José Fernández : Directeur général de « Participation citoyenne » de la Mairie de Madrid
- ❖ Sandra de Lorite : Sous-directrice générale de « Participation citoyenne » de la Mairie de Madrid
- ❖ Vanesa Marx : Professeur de l'Universidad Federal de Rio Grande do Sul
- ❖ César Busatto : Secrétaire chargé de la Gouvernance locale au sein de la Prefeitura Municipal de Porto Alegre
- ❖ Rodrigo Rangel : Coordinateur de l'ObservaPoa, Prefeitura de Porto Alegre
- ❖ Adriana Furtado : Coordinatrice de l'ObservaPoa, Prefeitura de Porto Alegre
- ❖ Laura Parruque : Camara Municipal de Maputo
- ❖ Sergio Matosse (Maputo)
- ❖ Maputo
- ❖ Nelson Dias : Presidente da Direcção en Associação IN LOCO
- ❖ Carles Agustí : Mandataire de « Participation citoyenne et Mouvement associatif » de la Mairie de Barcelone
- ❖ Bachir Kanouté : Coordinateur exécutif d'ENDA-ECOPOP
- ❖ Andriamahasoro Rondromalala : Maire d'Ampasy Nahampoina, Madagascar
- ❖ Cristina Bloj : Professeur et chercheuse à l'Universidad Nacional de Rosario
- ❖ Adrià Duarte : Coordinateur du Secrétariat technique OIDP (Mairie de Barcelone)
- ❖ Matt Ryan (Southampton University)
- ❖ Ginny Browne (The Participatory Budgeting Project, Oakland)
- ❖ Luc Doray (OCPM Montréal)
- ❖ Kátia Lima (Prefeitura de Guarulhos)
- ❖ Claudio Sule (El Bosque, Chili)
- ❖ Djamel Sandid (Mairie de Nanterre)
- ❖ Hassan Hmani (Mairie de Nanterre, adjoint au maire)
- ❖ Yamina Bendahmane (Directrice de « Participation », Nanterre)
- ❖ Lígia Maria Alves (Coordinatrice générale de la Participation sociale dans la gestion publique, Gouvernement fédéral du Brésil)
- ❖ Felisberto Seabra Luisi Luisi (Conseiller du budget participatif de Porto Alegre)
- ❖ Katherine Velásquez Silva (Sous-secrétaire de l'Aménagement local et du Budget participatif, Alcaldía de Medellín)
- ❖ Gelson Antônio Leite (Prefeitura de Belo Horizonte)
- ❖ Simphiwe Myeza Participatory Democracy Development Alternatives (Durban, Afrique du Sud)

Le mardi 3 juin dernier, a eu lieu l'assemblée annuelle des membres du réseau OIDP – dénommée ci-après « session interne » – au sein de l'Universidad UnilaSalle de Canoas, dans le cadre de la 14<sup>e</sup> conférence internationale de l'OIDP sur « La Radicalisation de la démocratie et de la participation ».

## COMPTE-RENDU DE LA RÉUNION – DOCUMENT SOUMIS À APPROBATION

La session a été ouverte à 15 h 15, avec quinze minutes de retard sur l'horaire prévu, par la secrétaire chargée des relations internationales de la Prefeitura de Canoas, Deise Martins, et le commissaire de « Participation citoyenne et mouvement associatif » de la Mairie de Barcelone, Carles Agustí. Le Prefeito de Canoas, Jairo Jorge da Silva, est arrivé une fois la réunion commencée en raison d'engagements qu'il devait tenir.

Ensuite, Carles Agustí – commissaire de « Participation citoyenne » de la Mairie de Barcelone –, après avoir souhaité la bienvenue aux participants au nom du secrétariat technique de l'OIDP, a laissé la place à un bref tour des présentations.

Une fois les souhaits de bienvenue et les présentations achevés, la réunion en tant que telle a débuté.

### 1. Rapport de la présidence annuelle

Deise Martins, au nom de la Prefeitura de Canoas, présente les axes de la présidence annuelle de l'OIDP, les préparatifs de la conférence ainsi que le modèle participatif de la ville de Canoas. La Prefeitura de Canoas, présidence annuelle de l'OIDP 2013-2014, est une ville qui mise sur la participation de ses citoyens à la vie publique. Il existe donc divers mécanismes de participation, du budget participatif au « gouvernement dans la rue ».

La conférence sera structurée autour de 6 axes thématiques :



### 2. RAPPORT DE GESTION (voir document)

- Pour résumer, Carles Agustí explique la relève survenue au niveau de la gestion du secrétariat technique de l'OIDP dans le but de dynamiser l'activité de l'OIDP durant la période comprise



## COMPTE-RENDU DE LA RÉUNION – DOCUMENT SOUMIS À APPROU...

entre les conférences. Il exprime ensuite sa satisfaction concernant l'expansion du réseau au niveau de ses membres et sa répercussion sur le réseau. De même, les défis de réunions antérieures restant à relever, demeurent la question financière et l'ambition organisationnelle de l'OIDP. Ensuite, Adrià Duarte présente les principaux aspects de travail du secrétariat technique de la période 2013-2014 organisé en 10 points. Ces points sont les suivants : 1) Expansion du réseau, 2) Classement des membres, 3) Site internet, 4) Réseaux sociaux, 5) Communication interne et externe, 6) Activités réalisées, 7) Collaboration avec d'autres réseaux et projets, 8) Antennes régionales, 9) Financement et 10) Groupe de travail. Un tour d'interventions est ouvert sur ce point.

- Luc Doray intervient pour interroger sur le caractère des nouveaux membres de l'OIDP en Amérique du Nord, c'est-à-dire s'il s'agit de gouvernements locaux ou biens d'organisations ; il propose également de collaborer avec l'*International Association of Public Participation*. Il explique enfin que le nouveau responsable de l'OCPM possède une approche plus favorable à l'échange international et qu'ils pourront ainsi redevenir un membre actif au sein du réseau.
- Bachir Kanouté propose que la nouvelle configuration de l'OIDP présentée permette de visualiser le nom et l'adresse électronique des membres de l'OIDP pour faciliter les échanges.
- Carles Agustí répond que la Mairie de Barcelone a mis en œuvre tous les moyens possibles en signant deux accords avec deux universités de Barcelone, qui ont envoyé des étudiants pour soutenir le secrétariat technique. Adrià Duarte répond que la majorité des adhésions de l'OIDP en Amérique du Nord ont été effectuées par des organisations de la société civile, et il explique que la configuration sera développée afin de faciliter les échanges entre les membres de l'OIDP. Il rappelle également que la liste des membres de l'OIDP est publiée publiquement sur son site internet et qu'elle est plus détaillée dans l'espace privé.
- César Bussato rappelle que l'objectif initial de l'OIDP consistait à former un réseau d'observatoires locaux de différentes villes du monde, or les relations entre ces observatoires ont disparu.
- Dajamel Sandid intervient sur la grave crise de la démocratie que l'Europe vit actuellement et défend un positionnement plus politique et moins technique de l'OIDP. Il se demande également ce qui s'est passé avec les membres initiaux de l'OIDP, en particulier en Europe : Lille, Regio Emilia... Il propose aussi d'entrer dans les grands débats mondiaux (débats sur le développement) depuis la perspective de la participation.
- Hassan Hmani : discuter de la raison pour laquelle nous perdons des membres en Europe
- Cristina Bloj propose de récupérer ou de réactiver le groupe de travail sur les observatoires locaux.
- Bachir Kanouté affirme qu'il convient de fixer ce nouveau règlement afin d'établir un ordre, de définir le rôle des antennes régionales.
- Carles Agustí exprime son accord et répond que tous ces points sont liés entre eux : ressources humaines – statuts (personnalité juridique propre) – financement. Barcelone est d'accord sur le développement de l'OIDP et pour que celui-ci devienne une référence mondiale, mais il ajoute que cela implique de se diriger vers l'idée d'organisation internationale et qu'être une organisation implique des obligations implicites que tous les membres doivent clairement comprendre. L'OIDP doit se diriger vers une décentralisation de sa structure, mais aussi vers une décentralisation économique. Ce dernier point requiert une réflexion de longue haleine et un examen profond.

Jairo Jorge, Prefeito de Canoas, arrive à la réunion. Il s'excuse de son retard dû à des engagements à Porto Alegre et souhaite la bienvenue à tous les membres de l'OIDP. De même, il intervient concernant la crise de la démocratie représentative et la légitimité des institutions. À titre de solution, il propose comme titre de la conférence : « La Radicalisation de la démocratie et de la participation » et donne pour exemple les politiques participatives développées par la ville. Au niveau de l'OIDP et d'autres organisations internationales, le Prefeito croit qu'il faut débattre en

## COMPTE-RENDU DE LA RÉUNION – DOCUMENT SOUMIS À APPROUVER

profondeur de ses objectifs et des moyens pour les atteindre. Il affirme qu'il convient de poser les bonnes questions.

### 3. RAPPORT D'ACTIVITÉS ANTENNES RÉGIONALES

- Rodrigo Rangel, nouveau coordinateur d'ObservaPoa, et dès à présent responsable de l'antenne régionale de l'OIDP en Amérique latine, présente le projet de l'OIDP sur ce continent. Les priorités de l'antenne régionale vont consister à épandre le réseau, par le biais du captage de nouveaux membres, au travers des relations avec d'autres réseaux ou organisations régionales, et à créer de nouveaux observatoires locaux. Pour atteindre cet objectif, un accord a été signé (le 5 juin, dans le cadre de la conférence OIDP) avec le réseau MercoCiudades visant la réalisation d'ateliers de formation d'observatoires locaux. Rodrigo Rangel explique également qu'un espace spécifique de l'antenne régionale a été ouvert sur le site internet de l'OIDP, dans lequel seront publiés des articles et des documents spécifiques, tout comme des études comparées sur la démocratie participative. Le défi du financement sera également crucial pour l'agence latino-américaine.
- César Busatto prend la parole, également au nom de l'antenne régionale d'Amérique latine, et entame une réflexion sur l'OIDP, ses origines et en quoi sa mission devrait consister, selon lui. L'OIDP devrait constituer un espace de réflexion sur la démocratie participative et influencer les autres organisations internationales et gouvernements locaux afin de promouvoir la démocratie participative. M. Busatto mentionne un rapport d'ONU-Habitat dans lequel le mot « démocratie » n'apparaît pas une seule fois.
- Bachir Kanouté présente son rapport d'activité concernant l'OIDP Afrique (voir document). Il réalise une photographie des processus participatifs en Afrique, affirme que 274 expériences participatives ont été identifiées sur tout le continent et explique le travail de soutien et de promotion de ces actions. À titre d'exemple, il présente le cas de la Tunisie, où s'est tenue la conférence africaine de budgets participatifs, un pays en pleine transition démocratique qui commence à être témoin de l'application de formules de gouvernance participative à l'échelle locale.  
Bachir Kanouté explique aussi comment deux sessions de formation ont été développées pour les leaders locaux concernant la mise en œuvre de budgets participatifs.

Un tour de questions est ouvert concernant les rapports de gestion. Il débouche sur un débat plus large concernant les défis de la démocratie participative et de l'organisation même :

- Felisberto Seabra Luisi explique qu'il est en train d'écrire un livre sur les motivations des citoyens pour participer. Il croit qu'il manque des mécanismes efficaces de participation. Il mise sur l'amélioration de la participation
- Nelson Dias mise sur l'augmentation des relations avec les réseaux nationaux déjà existants de budgets participatifs, pour atteindre un plus grand nombre de gouvernements et d'acteurs locaux. Il explique aussi qu'un projet promu par la Banque mondiale est en cours de développement au Mozambique et qu'il convient de rédiger un document stratégique de budget participatif à l'échelle nationale.
- César Busatto félicite Bachir Kanouté pour son grand travail de divulgation et de formation en Afrique, et explique qu'il a participé à une session de formation en Ouganda. Il mise sur un plus grand travail en Afrique non francophone et, surtout, sur la coopération entre les villes, comme c'est le cas de Porto Alegre avec plusieurs villes africaines.
- Claudio Sule explique qu'ils ont été l'une des villes fondatrices de l'OIDP et qu'ils sont très optimistes concernant l'évolution de l'organisation. Ils misent sur la continuité de la réalisation d'études, de recherches et de rapports concernant les réussites de la démocratie participative et son incidence sur la qualité de vie des personnes. Créer des indicateurs pour pouvoir réaliser des comparaisons.
- Lígia Alves, représentante du gouvernement fédéral du Brésil, présente sa perception des défis que la démocratie doit relever, qui passent par la création de canaux de participation numérique.

## COMPTE-RENDU DE LA RÉUNION – DOCUMENT SOUMIS À APPROBATION

Elle mise sur un accord de collaboration du gouvernement avec l'OIDP visant à encourager la participation citoyenne.

- Bachir Kanouté intervient à nouveau et propose cette fois-ci d'éventuelles lignes d'actions telles que des bourses d'étude de la zone d'intérêt de l'OIDP, des relations plus denses avec la presse et des propositions concrètes de coopération au développement.
- Rodrigo Rangel mise sur la recherche d'alliances et d'accords de collaboration avec les gouvernements et d'autres organisations afin de réaliser des projets.

### 4. PRÉSIDENCE 2014 -2015. PRÉSENTATION DE CANDIDATURES ET ÉLECTION DU NOUVEAU SIÈGE (voir document)

Le débat s'étant grandement prolongé en raison des intenses apports des participants, il est décidé d'avancer le point du jour de la présentation de candidature à la présidence 2014 – 2015.

- Carles Agustí explique qu'il y a eu deux pré-candidatures, celle de la ville de Madrid (Espagne) et celle de Guimarães (Portugal), qui ont exprimé leur intérêt pour la présidence de l'OIDP et pour l'organisation de la conférence. Finalement, la seconde ville n'a pas présenté sa candidature formelle pour des raisons financières.
- José Fernández, directeur de « Participation citoyenne » de la Mairie de Madrid présente le modèle de participation de la ville de Madrid, avec un grand réseau de bénévoles et avec les plans de quartier. Fermement engagée envers la participation des citoyens, la ville de Madrid souhaite se charger de la présidence de l'OIDP et organiser la prochaine conférence de l'OIDP en 2015.

La présidence de Madrid est acceptée à l'unanimité. La ville organisera donc la XV<sup>e</sup> Conférence de l'OIDP.

### 5. DISCUSSION DU PLAN DE TRAVAIL 2014 – 2015 (voir document)

- Carles Agustí a indiqué les priorités d'action de l'observatoire : améliorer la communication, faire des progrès en matière de financement et réussir à présenter des positionnements au sein des grands débats politiques du moment.
- Adrià Duarte présente le projet de plan de travail, contenant 10 actions prioritaires : multiplier et diversifier les membres, antennes régionales, dynamiser le site internet, améliorer la communication, dynamiser l'usage des réseaux sociaux, financement du réseau, groupes de travail, IX<sup>e</sup> Prix OIDP, 15<sup>e</sup> conférence OIDP et autres conférences.

Un nouveau tour d'interventions est ouvert :

- César Busatto demande à continuer la tâche de suivi et de création de nouveaux observatoires locaux. En outre, il informe du fait que Porto Alegre fête le 25<sup>e</sup> anniversaire du budget participatif lors de journées prévues du 20 au 22 novembre. Ce 25<sup>e</sup> anniversaire est l'occasion de faire un bilan, une analyse qualitative de l'expérience et de reconfigurer le fonctionnement du budget participatif en fonction des demandes des citoyens et du contexte.
- Bachir Kanouté insiste sur l'évolution institutionnelle de l'organisation et sur la nécessité d'un nouveau règlement.
- Carles Agustí mise sur le groupe de travail pour rédiger un nouveau règlement ainsi que pour formuler des déclarations politiques concernant des points d'actualité.

## COMPTE-RENDU DE LA RÉUNION – DOCUMENT SOUMIS À APPROUVATION

- César Busatto affirme que la question des positionnements politiques le préoccupe étant donné que le réseau est très varié, ce qui peut générer des conflits, et qu'il s'agit d'une question complexe.
- Claudio Sule propose que les réunions internes des membres de l'OIDP se tiennent à la fin de la conférence et non au début, afin de pouvoir profiter des contenus de cette dernière.
- Katherine Velásquez intervient en faveur de la participation citoyenne dans la politique et alerte des risques auxquels la démocratie est exposée en Colombie.
- Vanessa Marx, au nom de l'Universidad Federal de Rio Grande do Sul, défend l'importance des projets universitaires et la nécessité de collaborer avec les centres de recherche pour les objectifs de l'OIDP.
- Djamel Sandid défend un rôle plus politique de l'OIDP et que celui-ci soit présent au sein des grands débats mondiaux tels que *Habitat 3* ou les objectifs de développement *post 2015*.
- Nelson Dias croit que la force de l'OIDP réside dans sa diversité et qu'il est trop prématuré de fixer des positionnements politiques. Il défend le groupe de travail pour élaborer le nouveau règlement.

18 h 30 marque la fin de l'horaire de travail des interprètes car la session devait durer jusqu'à 18 h. En outre, la conférence inaugurale démarrera à 19 h. La réunion est donc levée.

Ci-dessous sont présentées les conclusions obtenues et convenues lors de la réunion :

### Conclusions :

- ➔ Le rapport de gestion 2013 – 2014 est approuvé.
- ➔ Le plan de travail 2014 – 2015 est approuvé.
- ➔ La ville de Madrid est élue à la présidence de l'OIDP pour la période 2014 – 2015.
- ➔ Un groupe de travail est créé dans le but de rédiger un nouveau règlement de l'OIDP qui sera approuvé lors de l'assemblée des partenaires 2015.
- ➔ Un groupe de travail est créé afin de rédiger une déclaration d'intentions concernant le rôle de la participation au sein des objectifs de développement de l'ONU *post 2015*.
- ➔ Il convient d'encourager et de continuer la tâche d'expansion des observatoires locaux ; l'OIDP constituera pour eux un point de rencontre et une référence.
- ➔ L'organisation est trop hétérogène et diverse pour envisager des positionnements politiques concrets, étant donné que cela pourrait déboucher sur de graves conflits entre ses membres.
- ➔ Cette variété constitue à la fois une faiblesse et une force de l'organisation.
- ➔ La croissance du réseau est quelque chose de positif et il faut persévérer sur cette voie, en réussissant à être présent dans un plus grand nombre de pays et de régions.
- ➔ Il faut se demander pourquoi autant de membres ou d'anciens membres ont cessé de participer activement au réseau.
- ➔ Maintenir la tâche de récupération de partenaires inactifs.