

24ª Conferencia del Observatorio Internacional de la Democracia Participativa  
(OIDP)

«Conectar, Integrar y Humanizar: Las ciudades ante el desafío de generar  
Comunidad»

---

**NOTA CONCEPTUAL**

Sesión 6

**Debate sobre Matriz Tributaria para el Financiamiento Local**

Fecha: 22 de mayo 2025

Hora: 11h00 a 12h30

Lugar: Auditorio de la UNC, Centro Cultural de la UNC, Córdoba, Argentina

Área temática: **Construcción Comunitaria**

---

**CONTEXTO**

En un contexto de urbanización acelerada, crecientes desigualdades y presión sobre los servicios públicos, los gobiernos locales enfrentan un doble desafío: **responder a las necesidades de sus comunidades con recursos cada vez más limitados**. En este escenario, revisar y transformar la **matriz tributaria** se vuelve una prioridad estratégica.

La matriz fiscal local –la manera en que se estructura y gestiona la carga impositiva a nivel municipal– define no solo la **capacidad de recaudación**, sino también la **autonomía política** y el potencial de los gobiernos locales para promover equidad territorial y cohesión social. Asimismo, la matriz tributaria pone en relieve la **relación entre las políticas fiscales locales y los marcos normativos nacionales**. En muchos países, la **reducción de transferencias nacionales** y la **restricción para aumentar impuestos a nivel subnacional** han comprometido la sostenibilidad de administraciones locales, limitando aún más su capacidad de acción. Esta situación refuerza la necesidad de defender la **autonomía fiscal y los recursos propios** de los gobiernos locales y regionales, fundamentales para implementar políticas de

proximidad, **redistribuir con justicia** y avanzar en la **localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**. Este enfoque ha sido respaldado en espacios como el **VI Foro Mundial de Desarrollo Económico Local en Sevilla**, donde se destacó el papel clave de las finanzas locales para alcanzar el desarrollo sostenible.

Esta sesión invita a reflexionar e intercambiar experiencias sobre **cómo los gobiernos locales pueden repensar sus sistemas fiscales, poniendo énfasis en la generación de ingresos propios, la simplificación tributaria, la inclusión de sectores tradicionalmente excluidos y la participación ciudadana en la definición de prioridades**. Mecanismos como el presupuesto participativo pueden reforzar la legitimidad de la recaudación local, al vincularla con las decisiones colectivas de la comunidad. Se presentarán experiencias de territorios que avanzan hacia sistemas tributarios más justos, eficientes y transparentes, alineados con los principios de la democracia participativa. La matriz tributaria será abordada **no solo como una herramienta técnica, sino como un instrumento político** capaz de transformar las relaciones de poder en el territorio.

## OBJETIVOS

- **Defender el rol de la matriz tributaria local como herramienta clave para promover la equidad territorial, la cohesión social y la descentralización fiscal, especialmente en relación con los marcos normativos nacionales.**
- **Promover el debate sobre autarquía municipal y distribución de tributos, los marcos normativos y fiscales necesarios para que los gobiernos locales puedan gestionar sus propios recursos y asumir nuevas funciones.**
- **Analizar los desafíos fiscales que enfrentan los gobiernos locales en contextos de urbanización acelerada, desigualdad creciente y reducción de transferencias nacionales**
- **Reflexionar sobre el vínculo entre democracia local y fiscalidad, destacando la participación ciudadana —por ejemplo, a través del presupuesto participativo— como vía para legitimar y fortalecer los sistemas tributarios locales.**

## METODOLOGÍA

Este **panel de 90 minutos** contará con una introducción para establecer las bases sobre la matriz tributaria en el ámbito local. Posteriormente, un **panel de representantes de gobiernos locales compartirá su experiencia y modelos de matriz tributaria y finanzas locales**, abordando los temas de los desafíos presupuestarios que encuentran y las tensiones con los marcos nacionales. Los ponentes tendrán la oportunidad de comentar sus experiencias, discutir prácticas y explorar soluciones

para avanzar en defensa de la descentralización y autarquía municipal. A continuación, se llevará a cabo una sesión interactiva de preguntas y respuestas, fomentando la participación del público.

## PREGUNTAS GUIA

- ¿Qué papel pueden jugar las redes de ciudades, la cooperación internacional y los foros globales (como el VI Foro Mundial de Desarrollo Económico Local) en la promoción y defensa de las finanzas locales como pilar de la democracia y el desarrollo sostenible?
- ¿Qué estrategias pueden adoptar los gobiernos locales para fortalecer su autonomía fiscal frente a la reducción de transferencias nacionales y las limitaciones para aumentar impuestos?
- ¿Qué experiencias innovadoras existen en cuanto a la generación de ingresos propios, la inclusión fiscal y la simplificación tributaria a nivel local? ¿Qué aprendizajes pueden extraerse de ellas?
- ¿Cómo puede la matriz tributaria local contribuir a una distribución más justa de los recursos en el territorio y al fortalecimiento de la cohesión social?

## PONENTES (Preliminar)

- **Maximiliano Raijman**, Profesor Titular de la Cátedra de Derecho Tributario de la UNC (Argentina)
- **Emilio Cordonnier**, Intendente de Ayacucho (Argentina)
- **Cássio Trogildo**, Secretario de Gobernanza Ciudadana y Desarrollo Rural de Porto Alegre (Brasil)