



IZTAPALAPA • MÉXICO

2019 CONFERENCIA OIDP

CIUDADES PARTICIPATIVAS CON DERECHOS PLENOS
democracia participativa y derecho a la ciudad

Mesa territorial de intercambio de experiencias: Ciudades seguras.
Seguridad y derechos plenos, claves para una comunidad activa,
participativa y próspera

Conferencistas:

Clara Marina Brugada Molina, alcaldesa de Iztapalapa, México

Juan Hugo de la Rosa, alcalde de Nezahualcóyotl, México

Laura Gallego, Universidad EAFIT, Medellín, Colombia

Kumar Rao, Centro para la Democracia Popular, Estados Unidos de América

Moderador: Armando de Negri Filho, de Porto Alegre, Brasil

“La seguridad ciudadana es un componente de la seguridad humana, y la seguridad humana es la ausencia del temor y de carencias; por lo cual la ausencia de carencias es fundamental para combatir la inseguridad” (Juan Hugo de la Rosa en la 19ª Conferencia del OIDP)

Introducción:

El domingo 8 de diciembre a las 16:40h, en el Auditorio Quetzalcóatl se llevó a cabo la mesa territorial de intercambio de experiencias 1: Ciudades seguras. Seguridad y derechos plenos, claves para una comunidad activa, participativa y próspera, en el marco de la 19ª Conferencia OIDP. El Dr. Armando de Negri Filho, de Porto Alegre (Brasil), moderó la mesa, en la que participaron Clara Marina Brugada Molina, alcaldesa de Iztapalapa (México), Juan Hugo de la Rosa, alcalde de Nezahualcóyotl (México), Laura Gallego, Universidad EAFIT, Medellín (Colombia) y Kumar Rao, integrante del Centro para la Democracia Popular de los Estados Unidos de América.



Armando de Negri abrió la mesa haciendo referencia a que la seguridad ciudadana es un desafío para todas las ciudades, un tema complejo y una de las principales preocupaciones de la comunidad y de los gobernantes. Presentó la mesa como un espacio para compartir experiencias, enfatizando que se debe eliminar del catálogo de estrategias la militarización de la ciudadanía y se deben plantear nuevas estrategias en el combate a la inseguridad.

Intervención de Clara Marina Brugada, alcaldesa de Iztapalapa, México

La alcaldesa de Iztapalapa inició su intervención mencionando que el tema de seguridad ciudadana es prioritario para todas las ciudades de México y de América Latina, a lo cual Iztapalapa no es ajena. Asimismo, señaló que la seguridad no es solo un tema de policías, sino también de las estructuras del sistema y bases históricas, por lo que se debe ver de forma integral y no se resuelve con un policía por cada cuadra.

La alcaldesa manifestó la voluntad de su gobierno de trabajar en la prevención, pero hizo mención a que la responsabilidad y la tarea fundamental de la seguridad en Iztapalapa recae en manos del gobierno de la ciudad, que tiene a su cargo el mando de la policía, lo cual limita las acciones del gobierno local. Expresó que actualmente, con la Dra. Claudia Sheinbaum gobernando, la coordinación ha mejorado mucho porque la población exige seguridad a la autoridad más cercana.

Su intervención indicó que Iztapalapa es la demarcación más poblada de la ciudad y del país, con sus 1.827.000 habitantes y colinda con municipios de otros estados. De acuerdo con su intervención, la seguridad presentó en los años anteriores a su gobierno un retroceso importante y un incremento de la incidencia delictiva, medida en el número de denuncias presentadas ante el Ministerio. Al cierre de 2018, el número de delitos denunciados alcanzaron el nivel registrado en 1997.

Su intervención evidenció que si se realiza una relación de cuántos policías hay por demarcación, se observa que Cuauhtémoc tiene muchos más policías que Iztapalapa, cuando esta tiene una cuarta parte de la población, lo cual es un problema estructural que se debe enfrentar. En primer lugar porque tiene que haber una distribución de la seguridad de manera más justa y equitativa, no solo basada en número población, sino también en la incidencia delictiva, e indicó que todavía hoy la alcaldía enfrenta un déficit de policías en relación con cualquier otra demarcación de la ciudad.

Comentó que la estrategia con que iniciaron el 24 de diciembre de 2018 fue enfrentar el tema de la seguridad a través de un ejercicio participativo que llamaron "Diálogos para Construir la Paz y el Bienestar en Iztapalapa". Además resaltó que esta estrategia se reforzó cuando empezó a gobernar el presidente Andrés Manuel López Obrador, porque una de las medidas que tomó fue instalar gabinetes de seguridad por municipio o zona, en todo el país. En Iztapalapa se inauguraron los gabinetes de seguridad el 3 de diciembre, y hasta el día de hoy se reúnen todos los días los tres niveles de gobierno que tienen que ver con la seguridad para hacer bajar la incidencia delictiva.

El 24 de diciembre dieron inicio los Diálogos para Construir la Paz en las 22 colonias con mayor incidencia delictiva de Iztapalapa, y en primera instancia se construyó un nivel de confianza con la población. Estos diálogos se establecieron a través de una Asamblea Comunitaria junto con el jefe de cuadrante de la policía. En cada cuadrante se hacía una asamblea con la participación de la ciudadanía y con una plataforma en la que se registraban todos los delitos que denunciaba la ciudadanía, para poder así ver la realidad de manera integral. A partir de esas reuniones se logró organizar y acabar con el rezago que enfrentaba Iztapalapa.

El gobierno arrancó con los diálogos, vigilando todos los días la incidencia delictiva. En el mes de julio entró la Guardia Nacional a Iztapalapa, una de las estrategias del Presidente de la República para el tema de seguridad. La Guardia Nacional está actuando acompañada por la policía auxiliar, que depende de la alcaldía. Señaló que hoy se tienen tres grandes fuerzas en Iztapalapa: los elementos de la Secretaría de Seguridad Ciudadana, la Guardia Nacional y la Policía Auxiliar. Además, resaltó que en julio el gobierno de la ciudad entregó patrullas y equipamiento. Hoy se cuenta con dos patrullas por cuadrante y se ha fortalecido el método de cuadrantes.

La alcaldesa destacó que en julio de 2019 bajó en 30% la incidencia delictiva respecto a diciembre de 2018 en estas 22 colonias, que reportaban el 50% de delitos de toda la demarcación. También indicó que hoy se cuenta con otras estrategias importantes, como subir la policía auxiliar a las rutas de transporte de mayor incidencia delictiva. Se propuso video-vigilancia por cada unidad de transporte, iniciativa que retomó la Jefa de Gobierno de la Ciudad de México.

La otra estrategia enfocada a las mujeres y niñas es la estrategia de camino de mujeres libres y seguras, y señaló que en las 22 colonias se desarrolló una experiencia que consistía en definir de uno a tres kilómetros por donde camina la población para llegar a un metro o avenida donde toman su transporte público, e intervenir ese camino con luz. Así, se instalaron alrededor de 350 luminarias por kilómetro. A nivel de imagen urbana se intervino con banquetas, caminos accesibles y se instalaron videocámaras, botones de pánico y murales diseñados con la población. También se dotó de más policía. Resaltó que cada semana se está inaugurando un camino.

La alcaldesa Clara Brugada indicó que uno de los esfuerzos más grandes que han hecho ha sido inundar de cultura y deporte cada uno de los barrios y colonias, y finalizó señalando que como parte de esta estrategia se plantea expandir de estas acciones a las 120 colonias de Iztapalapa.

Intervención de Juan Hugo de la Rosa, alcalde de Nezahualcóyotl, México

Juan Hugo de la Rosa invitó a reflexionar sobre la importancia de pensar la seguridad como un tema integral, en el cual la seguridad ciudadana es un componente de la seguridad humana. Siendo la seguridad humana la ausencia del temor y de carencias, la ausencia de carencias es fundamental para combatir la inseguridad. Señaló que la aguda desigualdad en las ciudades es un factor determinante en el aumento de la inseguridad.

Mencionó que para el caso de Nezahualcóyotl, desde el año 2013 se planteó una forma diferente de contrarrestar la inseguridad, que consistió en una estrategia de policía ciudadana de proximidad basada en seis principios básicos, como son: 1) la voluntad política, 2) la seguridad como un servicio y no como un negocio, 3) medir para transformar, 4) más proximidad y menos fuerza, 5) la fuerza como no-esencial para generar seguridad, que no ha dejado más que muertes y familias desintegradas, y 6) la vocación policial y no delincuencia policial.

En dicha estrategia se ponen en el centro las capacidades organizativas de la comunidad como un medio para la autoprotección. El plan se basa en un modelo de seguridad por cuadra, donde los vecinos se organizan para poder identificar las problemáticas de la calle y tomar decisiones respecto a la realidad de cada cuadra. Señaló que la estrategia no solo permite mejorar la comunicación entre policías y vecinos, sino también recuperar la comunicación entre los mismos vecinos. En conclusión, el fin de esta estrategia es

combatir la inseguridad ciudadana para seguir avanzando en el camino hacia la seguridad humana.

Intervención de Laura Gallego, Universidad EAFIT, Medellín, Colombia



Laura Gallego puso en contexto a los asistentes sobre el territorio en el que desarrolla su caso de estudio, que tiene lugar en el departamento colombiano de Antioquia (que agrupa 125 municipios), y que tiene por capital a la ciudad de Medellín. Esta ciudad fue conocida como la ciudad más violenta del mundo durante los años 90, con una tasa de 400 homicidios por cada 100 mil habitantes (el 70% de homicidios en jóvenes entre los doce y dieciocho años).

Asimismo, señaló que en lo referente a seguridad ciudadana, el ordenamiento territorial colombiano da una profunda capacidad y competencia a los municipios para coordinar las políticas públicas y los instrumentos de gestión en esta materia. Esto ha hecho que los diferentes municipios tengan que diseñar políticas públicas de seguridad y coordinar sus acciones con organismos de seguridad y justicia para incidir en la seguridad ciudadana y la convivencia en el territorio.

Su intervención planteó el diseño de estrategias de políticas de seguridad metropolitana, e invitó a pensar y planificar la seguridad desde una perspectiva metropolitana y no solo municipal; dado que ni los municipios tienen los suficientes recursos, tecnología e

infraestructura, ni las estructuras criminales se rigen por los límites político-administrativos. Señaló que lo que realmente hace falta en América Latina es una instrumentalización de la seguridad ciudadana de carácter metropolitano.

La estrategia que presentó la oradora se basa en un modelo de coordinación y articulación ciudadana entre todos los municipios, sumando fuerzas para consolidar un modelo de gobernanza metropolitana en el que se conjugan varios actores en el territorio, que buscan integrar capacidades territoriales para la gestión de la seguridad y la disposición de la acción colectiva metropolitana.

Asimismo, presentó la experiencia del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, que integra a Medellín y nueve municipios conurbados. En este territorio señaló que se ha diseñado un instrumento de orden metropolitano que integra a todos los actores que tienen responsabilidad en actos de seguridad, para consolidar un modelo de gobernanza metropolitana. Resaltó que lo interesante de esta experiencia es que por primera vez se construye un modelo que integra capacidades territoriales y de articulación y que además define instrumentos y escenarios de gobernanza como el Observatorio Metropolitano de Seguridad y el Consejo Metropolitano de Seguridad y Convivencia, e involucra a colectivos ciudadanos como los movimientos sociales, la academia y el sector empresarial.

La oradora señaló como ventajas de este modelo de gobernanza el hecho de partir de una planeación metropolitana, que le brinda transferencia de conocimiento e infraestructura tecnológica para disminuir las disparidades entre municipios. Además, moviliza el trabajo de cooperación y alianza entre los gobiernos locales, la sociedad, el sector privado y las organizaciones sociales. Concluyó señalando que se debe buscar que más seguridad sea lo mismo que más convivencia, y que lo público sea una construcción colectiva.

Intervención de Kumar Rao, Centro para la Democracia Popular, Estados Unidos

Kumar Rao dirigió su exposición respecto a las estrategias de seguridad pública en Estados Unidos, las cuales resumió en una crisis de la criminalización y el encarcelamiento masivo, estrategia que ha estado vigente desde 1994. Evidenció que Estados Unidos tiene la más alta tasa de encarcelamiento en el mundo, como resultado de la discriminación racial en el país (la mayor cantidad de población penitenciaria es afroamericana y latinoamericana). La mayoría de las personas encarceladas lo son por temas de inmigración, y de hecho hay un alto número de niños arrestados, los cuales son capturados dentro de las mismas escuelas. A esta situación se le conoce como el sistema de la escuela a la cárcel.

De acuerdo con el ponente, esta estrategia contra el crimen evidencia la versión falsa de la seguridad ciudadana y la sobrepoblación de policías que ha generado desencanto en la ciudadanía, dado que en muchas ciudades de Estados Unidos la mitad de los presupuestos va al gasto en las fuerzas policiales. Esto pone de manifiesto que existe una crisis, y que hay que pensar la seguridad pública de manera diferente. Kumar Rao señaló que es necesario

ver otras soluciones para resolver esta problemática, pero que a pesar de que hay líderes políticos que reconocen que hay algo que está mal a nivel moral y financiero, no se ha hecho nada.

Su exposición reforzó la idea de que la política pública no debe tratar de invertir más dinero en las cárceles, sino en la educación y en la vivienda digna. Señaló que el Centro para la Democracia Popular busca generar acciones a partir de la participación ciudadana para que sean los ciudadanos quienes digan a los gobiernos lo que necesitan y así lograr un proyecto de ley federal.

Finalizó su intervención agradeciendo la invitación a participar, y felicitó que en otros países como Colombia y México se esté viendo la seguridad pública como un tema holístico. Lanzó la pregunta a los panelistas respecto a cuáles son las lecciones y desafíos que han enfrentado en las acciones locales para el combate a la inseguridad, y de esta manera obtener herramientas para el fomento de la democracia participativa en Estados Unidos.

Conclusiones y cierre de la sesión

El moderador de la sesión señaló que es necesario reinventar la lógica de cómo se ha enfrentado la inseguridad y lanzó la pregunta a los ponentes respecto a cuáles son los próximos pasos en las acciones y qué recomendaciones ofrecen.

El alcalde de Nezahualcóyotl, Juan Hugo de la Rosa, señaló que están pensando en cómo llegar al concepto de seguridad humana de manera integral, y que están trabajando en dos temas: i) una escuela de seguridad ciudadana en la cual puedan generar capacidad en la ciudadanía para enfrentar la inseguridad y autogenerar mejores condiciones de vida; ii) un nuevo modelo de justicia cívica, que pone en el centro cómo los ciudadanos puedan mejorar su convivencia diaria.

La alcaldesa Clara Brugada mencionó que los próximos pasos consisten en profundizar acciones en tres colonias, Desarrollo Urbano Quetzalcóatl, Juan Escutia y la Ermita Zaragoza, que son las colonias con mayor rezago e incidencia delictiva. Además se va a desarrollar un proyecto de inversión que va a destinar 100 millones de pesos para Unidades de Transformación y Organización para la Inclusión y la Armonía Social (UTOPÍAS), que van dirigidos a transformar esas comunidades con grandes inversiones para infraestructura deportiva, cívica, cultural, entre otros. Por otro lado, se van acercar todos los programas del gobierno federal a Iztapalapa para trabajar de manera articulada.

Laura Gallego invitó a trabajar en diferentes niveles de gobierno y vincularse con actores privados y grupos sociales para diseñar mecanismos metropolitanos de gobernanza para la seguridad ciudadana, y recalcó la importancia de hacer más arreglos entre alcaldes y no esperar a que los mecanismos administrativos digan qué hacer.

Kumar Rao, por su parte, compartió que el próximo año se va a decidir hacia dónde se redireccionan las acciones del fomento a la democracia, que pretende reformar el sistema de justicia en Estado Unidos. Señaló que lo que está pasando en Estados Unidos es una advertencia de lo que puede ocurrir en sus ciudades, y felicitó a los panelistas por la visión holística que plantean para el combate a la inseguridad.

Para el cierre de la sesión, el moderador Armando de Negri aplaudió la oposición que se presenta ante la militarización ciudadana, y remarcó que las experiencias demuestran que la seguridad ciudadana actualmente integra más que solo combatir la incidencia delictiva, al comprender más acciones para el bienestar humano a través de la promoción de la participación democrática para su transformación.

Las relatorías de las conferencias magistrales, mesas de intercambio de experiencias y demás actividades ocurridas en el marco de la 19ª Conferencia OIDP, llevada a cabo entre el 8 y el 10 de diciembre en Iztapalapa, México, fueron realizadas por un equipo de integrantes y voluntarios de la Dirección General de Planeación y Participación Ciudadana de la Alcaldía Iztapalapa 2018-2021.

Se decidió incorporar planteamientos e ideas expresadas en los distintos espacios de la conferencia, identificando especificidades de los distintos contextos, críticas a las metodologías o estrategias, debates abiertos al respecto de la democracia participativa, así como propuestas y aportaciones.

El equipo estuvo integrado por:

Lic. Maria de las Mercedes Camargo Flores
Mta. Meztli Nallely Esquivel Islas
Mto. Héctor Ulises Mejía Guido
Mto. Moisés Alejandro Quiroz Mendoza
Mto. Guillermo Arturo Edgar Perucho
Mto. Víctor Francisco Vite Bernal
Mta. Rocío Castro Jiménez
Mta. Angélica María Acosta Rincón
Lic. Melissa Daniela Martínez Riojas
Lic. Erandi Guadalupe Santana Quevedo
Lic. Hiram Elías Velázquez Morales
Dra. Minerva Ante Lezama