



Informe del seminario sobre las contribuciones de los presupuestos participativos a la adaptación y mitigación al cambio climático

El 23 de marzo de 2021, el Observatorio Internacional de la Democracia Participativa (OIDP) organizó un seminario sobre las contribuciones de los presupuestos participativos a la adaptación y mitigación del cambio climático en el marco de una serie de seminarios virtuales a raíz de la publicación del estudio "[Contribuciones de los presupuestos participativos a la mitigación y adaptación al cambio climático](#)", coordinado por Yves Cabannes (UCL/DPU) y coeditado por varios socios. El pasado 23 de febrero tuvo lugar una primera sesión en francés y más adelante tendrán lugar [otras sesiones](#).

Ponentes

- **Yves Cabannes**, Profesor Emérito de Planificación del Desarrollo de la University College London / Development Planning Unit
- **Pau González**, Ayuntamiento de Barcelona
- **Miguel Lazo**, Municipalidad de Cuenca (Ecuador)
- **José Manuel Mayor**, Ayuntamiento de Molina de Segura (España)
- **Dino Cantú-Pedraza** Secretaria de Innovación y Participación de la Alcaldía de San Pedro Garza García (México)
- **Sónia Antunes**, Eurocidade Cerveira-Tomiño (Portugal/España)

Descripción

El seminario estuvo estructurado en tres partes: la explicación de los principales resultados del estudio, la presentación de cuatro casos y finalmente el debate e intercambio con todos los participantes. Durante toda la sesión los participantes fueron invitados a comentar las presentaciones y realizar aportaciones a través del chat del aplicativo, así como a través de un "mural". El objetivo de estos seminarios es descubrir en qué medida los presupuestos participativos son una oportunidad para afrontar los retos medioambientales y climáticos desde los gobiernos locales.

La apertura inicial del evento corrió a cargo de **Pau González del Ayuntamiento de Barcelona** que intervino en representación del secretario general Marc Serra. El representante de Barcelona destacó la importancia de organizar estas sesiones de intercambio para poder aprender los unos de los otros, percibir que no estamos solos ante un reto global, y que ante los mayores desafíos como la emergencia climática la participación ciudadana no puede quedar al margen. **La participación democrática debe estar en el centro de las soluciones: como derecho y por necesidad.** Ya que como expuso, para que las políticas públicas perduren, deben tener amplios consensos, lograr corresponsabilidad social.

En cuanto a la experiencia de Barcelona, señaló que para esta primera edición del presupuesto participativo se puso como condición que las propuestas sean acordes con la **declaración de**



emergencia climática del consistorio. También mencionó la experiencia vivida durante la pandemia del COVID19 por las ciudades que tuvieron que reinventar el espacio público para permitir realizar actividades respetando las distancias de seguridad. Este esfuerzo que han demostrado las ciudades y el liderazgo de algunas en la declaración de emergencia climática debe señalar el camino a seguir por los gobiernos locales,

El Sr. **Yves Cabannes** explicó el origen de la publicación "Contribuciones de los presupuestos participativos a la adaptación y mitigación del cambio climático" a través de reuniones en la conferencia ODP 2019 y el Foro Urbano Mundial 2020 y el trabajo de estudio de casos con 15 ciudades y regiones. A continuación, presentó las principales conclusiones de su estudio.

En cuanto al panorama general, **encontramos presupuestos participativos sensibles al clima en todo tipo de ciudades, de diferentes tamaños y regiones del mundo**. En algunos casos, como en Cuenca, Ecuador hace más de 20 años que existe este enfoque, en otras es algo más reciente. La mayoría de estas experiencias son de base territorial, es decir PPs en barrios, aldeas o distritos de los municipios, pero cada vez hay más presupuestos participativos temáticos: como en los casos de Burdeos, Metz o Montreal. Estos son procesos únicamente orientados a financiar proyectos eco-sostenibles o de transición ecológica. Finalmente encontramos algunos casos mixtos, como los procesos para jóvenes o en escuelas orientados a la cuestión climática.

La mayoría de estas experiencias **surgen de afrontar las consecuencias de la crisis climática en el territorio**, y no de programas internacionales. Esto es por la decisión de los gobiernos locales de orientar sus presupuestos participativos a estas cuestiones o por la propia priorización por parte de la ciudadanía y sociedad civil organizada, tras sufrir fenómenos como incendios o sequías recurrentes, inundaciones y subidas del nivel del mar, ciclones u otros desastres naturales. Es más, **en la mayoría de casos esta reacción se debe a la combinación de varios efectos**, como por ejemplo en zonas de Portugal que tras unos veranos de intensos incendios sufriendo devastadoras inundaciones.

En relación a las **respuestas** que ofrecen los presupuestos participativos, Yves Cabannes señaló que **son muy variadas, adaptadas a la necesidad inmediata** (no grandes proyectos para el futuro) y **muy creativas**. Analizando los proyectos adoptados en los PPs de las 15 ciudades analizadas en el estudio, se puede encontrar una gran variedad en la cantidad y proporción, pero en cualquier caso no son cifras simbólicas, sino que realmente se trata de proyectos significativos.

Tipología y algunos ejemplos de proyectos

1. **Proyectos tangibles de adaptación** climática: reservorios de agua para combatir incendios en Águeda (Portugal) o sistemas más avanzados de desagües para las inundaciones en Senegal.
2. **Proyectos tangibles de mitigación de los efectos** del cambio climático como por ejemplo la reforestación para lograr captar el CO₂ de la atmósfera.
3. **Proyectos mixtos de adaptación y mitigación**: plantar árboles frutales para reducir la mineralización en Burdeos y captar emisiones de CO₂
4. **Formación y campañas de sensibilización** particularmente entre población joven, como campañas de reciclaje o ahorro energético
5. **Proyectos de alerta precoz**, por ejemplo, sistemas de alerta temprana ante incendios o ante episodios de alta contaminación como el caso de San Pedro García Garza



6. **Estudios:** en el caso de Molina Segura la ciudadanía priorizó financiar un estudio para reducir el consumo público en energía.

Otro aspecto que destacó Yves Cabannes es la **multitud de innovaciones** que surgen de estos procesos y que están muy poco documentadas. Se pueden identificar innovaciones tanto en la dimensión participativa; como en la fiscal y presupuestaria; en la normativa e institucional y en la dimensión de justicia climática y espacial.

El autor del estudio defendió como agenda para el futuro la necesidad de **masificar y maximizar el impacto de los PPs sensibles al clima**. En el mundo hay miles de gobiernos locales que implementan los presupuestos participativos, hay que lograr que incluyan el enfoque sensible al clima. Por supuesto debemos aprovechar todo el conocimiento y riqueza de las propuestas que surgen de estos procesos. Finalmente defendió los PPs solidarios o de justicia climática, esto es, que las ciudades de los países con mayores emisiones de gases a efecto invernadero destinasen de acuerdo con su ciudadanía, una pequeña parte de los recursos de sus presupuestos participativos a las ciudades del sur global más vulnerables antes la crisis climática. A veces una pequeña contribución puede tener un gran impacto en las comunidades.

Las cuatro experiencias presentadas fueron las de las ciudades de Cuenca en Ecuador, Molina de Segura en Murcia, España, San Pedro Garza García en Nuevo León, México y la experiencia transfronteriza de los municipios de Cerveira en Portugal y Tomiño en Galicia, España.

Cuenca. Azuay, Ecuador

En representación de la municipalidad de Cuenca, intervinieron los concejales **José Fajardo** y **Gustavo Duche** y el técnico **Miguel Lazo** que explicó en detalle la amplia experiencia en participación ciudadana del municipio ecuatoriano, y su relación con las políticas de resiliencia medioambiental. El cantón de Cuenca es muy diverso, un 66% de la población vive en las áreas urbanas y el resto vive en amplias zonas rurales, donde existe una gran biodiversidad, ricos ecosistemas y zonas de recarga hídrica. Estas amplias zonas no urbanas se organizan en 21 parroquias rurales, las entidades más sensibles a la preservación del medio ambiente.

Desde el año 2001 Cuenca tiene un inédito sistema de descentralización financiera hacia las parroquias usando el presupuesto participativo. Es la población de las parroquias rurales la que decide a través de un vasto proceso con asambleas y consejos los proyectos que quieren ejecutar, la mayoría de los cuales están ligados al territorio y con una mirada andina de convivencia con la tierra. Hasta el 20% de la población participa directamente en estos procesos, el resto lo hace a través de representantes y delegados de los clubes y asociaciones,

En los años 2017, 2018 y 2019 más de 13 millones de dólares han sido para proyectos relacionados con la mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático, lo que representa que en promedio el **77% de todos los proyectos identificados** tienen este enfoque. Entre estos proyectos destacó algunos ejemplos como las plantas de producción de biogás o fertilizantes a partir de desechos orgánicos.

Finalmente compartió una serie de lecciones finales.



- La importancia de la participación ciudadana en la identificación, ejecución y la gestión de los proyectos.
- La necesidad de realizar una planificación concertada del territorio
- La organización social es fundamental porque permite una articulación de las demandas de la ciudadanía
- La determinación y voluntad política es vital en procesos de descentralización de los recursos económicos y las inversiones
- El fortalecimiento institucional tanto de las parroquias como del municipio, a través de un personal formado y con capacidad de apoyar estas iniciativas
- La transparencia en los procesos para generar confianza y credibilidad en las instituciones
- Finalmente, y sobre todo en tiempos de pandemia la capacidad de innovación, de repensar los mecanismos de participación y pensar en proyectos sostenibles para el territorio

Molina de Segura. Murcia, España

José Manuel Mayor, presentó la experiencia de Molina de Segura, una ciudad del sureste español con unos 70.000 habitantes. La ciudad organiza desde 2015 un importante presupuesto participativo de 2 millones de euros anuales (más del 3% del presupuesto municipal) y una participación en la fase de votación de más del 7% de los residentes. Los organizadores del presupuesto participativo constataron por eso que la mayoría de propuestas relativas al medio ambiente no son priorizadas o votadas por la ciudadanía. Entre 2015 y 2019 solo el 2,4% de las propuestas aprobadas en el presupuesto participativo estaban enfocadas al medio ambiente.

En 2019 la ciudad sufrió graves inundaciones a consecuencia de un fenómeno climático extremo, una DANA (depresión aislada en niveles altos). Para que las propuestas sensibles al clima fueran más prominentes en los procesos participativos, se apostó por una estrategia de sensibilización.

En primer lugar, se organizó un Workshop sobre Gobernanza climática y sostenibilidad urbana. En cuanto al presupuesto participativo municipal de 2020 no se impuso el tema climático puesto que funciona con un auto-reglamento de la ciudadanía, pero sí se organizaron talleres temáticos y hubo más propuestas que en años anteriores. Por ejemplo, sobre la reducción de emisiones de CO2 en el municipio, proyectos de mejora de recogida de residuos o un plan para oxigenar los barrios peor urbanizados del casco urbano.

Por causa de la pandemia la votación de los proyectos se pospuso

En cuanto al **presupuesto participativo joven**, para alumnos de entre 14 y 15 años, **todos los proyectos serán para propuestas relativas al cambio climático**. Son 35.000€ y algunas de las propuestas han sido huertos urbanos, jornadas para limpiar los cauces del río o zonas del campo o un concurso de cortometrajes por el medio ambiente.

Finalmente compartió una serie de reflexiones y preguntas para el debate. Puso sobre la mesa la capacidad real de impacto de los municipios pequeños en esta clase de proyectos, más allá de sensibilizar. También reflejó las dudas que generan para algunos municipios la implementación de estos proyectos por los costes de mantenimiento y funcionamiento, y la necesidad de los presupuestos participativos de ir más allá de las inversiones.



San Pedro Garza García. Nuevo León, México

Este municipio del área metropolitana de Monterrey cuenta con 136.000 habitantes y se enfrenta a importantes retos medioambientales, como la alta contaminación a causa del gran número de automóviles privados. **Dino Cantú-Pedraza** Secretaria de Innovación y Participación de la Alcaldía de San Pedro expuso el funcionamiento del presupuesto participativo en el municipio.

San Pedro es uno de los 10 municipios que forman el área metropolitana de Monterrey, siendo con sus 5,3 millones de habitantes, la tercera del país. Entre 2010 y 2020 la mancha urbana ha crecido un 26% y esto ha supuesto que industrias pesadas como cementeras, pedreras o incluso refinerías hayan quedado dentro del entorno urbano. La contaminación industrial más el uso intensivo del automóvil privado implican una muy mala calidad del aire.

Además, la ciudad se enfrenta a fenómenos como los **huracanes y las inundaciones**, así como **veranos con olas de calor, incendios forestales y escasez de agua**. En términos socioeconómicos, es una ciudad que cuenta con una población de renta alta, y esto otorga capacidades de acción al municipio.

El ejercicio del presupuesto participativo que cuenta ya con 10 años de experiencia, nació a partir de las juntas vecinales (los 185 territorios en los que se estructura territorialmente el municipio) y se dinamizó a través de estas unidades. En **2019** el nuevo gobierno local creó la Secretaría de Innovación y Participación, desde la que se transformó el ejercicio participativo, se **triplicó el monto destinado y se digitaliza el proceso**. Con el nuevo proceso se facilita la retroalimentación entre ciudadanía y servidores públicos, y se profundiza en el proceso democrático.

En cuanto a los retos del proceso sensible al clima encontramos:

- La **limitación de las competencias municipales** en áreas tan importantes como transporte, calidad del aire, energía, gestión de los ríos y arroyos. Muchas propuestas relativas a estos aspectos decaen por no entrar en las competencias del municipio. De todos modos, desde la Municipalidad intentan dar seguimiento a los proyectos no factibles
- La **organización del proceso en 185 territorios favorece proyectos muy pequeños** como pequeñas renovaciones del espacio público que tienen un alcance limitado.
- El promedio de edad de los participantes es de 48 años, **cuesta incluir a la niñez y las juventudes**. Antes de la pandemia se hizo un esfuerzo de sensibilización para incluir a los jóvenes, pero sigue pendiente.

El lema del gobierno local es calidad de vida en el espacio público a través de la participación ciudadana, y ha apostado por esta línea de trabajo también en relación al presupuesto participativo. Aquí podemos ver algunos datos y resultados del programa del presupuesto participativo con sensibilidad al clima y aspectos medioambientales:



Datos del programa	Resultados
<ul style="list-style-type: none">● 35 USD per cápita (100 MDP) de presupuesto.● 3144 participantes en 2021 (16% más que 2019 y 57% más que en 2018).● 234 proyectos seleccionados en 2019 (96% terminados) y 217 en 2021.● 50% proyectos son de regeneración, equipamiento o mantenimiento de parques y jardines.	<ul style="list-style-type: none">● Mejorar banquetas: 2o rubro más solicitado (2019, 2021). En 2019 mejoramos 30 banquetas y cruces● 2019: 30 sensores de calidad del aire, 286 árboles de la región, 1 eco-taller, 1 jardín de lluvia y 1 estación de bomberos.● 2021: Ruta de recolección de residuos, 8 proyectos de arbolado, 2 huertos comunitarios, 2 jardines de lluvia y 1 jardín polinizador.

Finalmente resaltó tres lecciones del estudio comparativo para San Pedro. En primer lugar, **mejorar la vinculación** con centros de investigación, universidades, cooperación internacional, dependencias estatales o federales y juntas de vecinos para impulsar proyectos de mayor impacto (co-creación y co-financiamiento). A continuación, **priorizar los proyectos** del presupuesto participativo (especialmente de acción climática), colocándolos al centro de la agenda de gobierno y no al margen. Y en tercer lugar **propiciar la factibilidad de proyectos de acción climática**: Si el proyecto es deseable, incorporar los recursos humanos, técnicos y económicos para hacerlo, y proponer los ajustes jurídicos necesarios (ejemplo: puntos de reciclaje).

Eurocidade Cerveira-Tomiño, Portugal / Galicia, España

Nos encontramos ante dos municipios a la orilla del río Miño, uno del lado portugués y otro del lado español, separados por una frontera estatal, pero con muchos lazos sociales y económicos. Sónia Antunes realiza la presentación del proyecto de cooperación entre ambos municipios con el fin de mejorar la calidad de vida a través de la preservación de los recursos naturales, culturales y etnográficos.

La Eurocidade conformada por ambas localidades suma 23 000 habitantes en 215 km² y enfrenta como principales vulnerabilidades las crecidas del río, las amenazas de degradación de las condiciones de cultivo y los incendios forestales con su consiguiente pérdida de biodiversidad.



El presupuesto participativo transfronterizo es un proyecto pionero en Europa, que tiene como principal objetivo involucrar a los ciudadanos de las dos comarcas en la formulación de soluciones comunes para necesidades comunes. Las actividades llevadas a cabo durante el proceso ayudan a sensibilizar y educar a la ciudadanía y administraciones sobre la importancia de proteger el medio ambiente que nos rodea y en el ámbito del clima. Por otro lado, muestran a los dos gobiernos la importancia de la participación ciudadana.

El proyecto es modesto con 20.000€ anuales para dos proyectos, pero se han logrado involucrar a la ciudadanía de ambas localidades en la presentación de propuestas conjuntas. En las últimas tres ediciones se han escogido siete proyectos, de los cuales cuatro tienen relación con el cambio climático y el medio ambiente.

Una vez finalizadas las presentaciones de los 4 casos, se abrió el debate a todos los asistentes y se revisó lo que las personas habían ido compartiendo en el mural y se abrió el turno de preguntas. Algunas preguntas fueron realizadas a los ponentes sobre detalles de las experiencias.

El reto es vincular los movimientos ambientales con instancias institucionales de participación

Corresponsabilidad con la ciudadanía directa e indirecta

que se vaya delimitando la política pública para ciertos sectores de alta vulnerabilidad

contar con una planificación y ordenamiento territorial de asentamientos humanos identificando las zonas de alta, media y baja vulnerabilidad

el establecer estrategias de reproducción de la vida, por ejemplo el manejar, preservar suelo productivo en el marco de la soberanía alimentaria local



Hubo especial mención a la importancia de los presupuestos participativos jóvenes o en las escuelas como forma de sensibilización, pero también de canalizar el fuerte movimiento de la juventud como por ejemplo el *Fridays For Future*. Hay que transformar todas estas reivindicaciones en proyectos concretos que ayuden a transformar las ciudades y territorios en términos de sostenibilidad y resiliencia ante los efectos del cambio climático. Otro aspecto que se mencionó fue la necesidad de utilizar las redes internacionales como ODP o CGLU para hacer presión ante las organizaciones internacionales y gobiernos nacionales, por ejemplo, de cara a la COP 26, para que realicen los cambios legislativos y políticos necesarios a la hora de afrontar la emergencia climática.

Adrià Duarte, coordinador del ODP cerró la sesión destacando algunos de los elementos más destacados del intercambio:

- Afrontamos un **gran desafío global**, pero que tiene **consecuencias directas en la realidad local** y del territorio
- Debemos tomar medidas ambiciosas en cuanto a la transición ecológica, con el cambio de modelo energético, productivo y de consumo. Pero también debemos adaptarnos antes los efectos que ya están presentes y continuar con la labor de sensibilización.
- Los **gobiernos locales deben ser pioneros** al ser administraciones más próximas a la gente y al territorio
- Por supuesto las administraciones deben contar con la ciudadanía, **pensar en la participación y la co-creación** para definir e implementar soluciones ante estos desafíos
- Finalmente **fomentar las alianzas globales y la cooperación descentralizada** para afrontar este reto global, compartiendo experiencias, pero también creando alianzas políticas para influir y presionar en la toma de decisiones políticas a nivel nacional e internacional.

Más información

- [Estudio](#) "Contribuciones de los presupuestos participativos a la adaptación y mitigación del cambio climático".

- [Resumen](#) (en español)
- [Publicación](#) (en inglés)

- [Vídeos](#) de la sesión

- [Especial](#) sobre el cambio climático en página web del ODP

Imagen del aplicativo mural usado durante el seminario:

Seminario 23 marzo presupuesto particip... 2

Contribuciones de los presupuestos participativos a la adaptación y mitigación del cambio climático



Contributions of Participatory Budgeting to climate change adaptation and mitigation



Comentarios sobre los casos

- CUENCA ECUADOR**
- MOLINA DE SEGURA ESPAÑA**
- SAN PEDRO GARZA GARCÍA**
- CERVERA / TOMÍO**

Desafíos climáticos en su ciudad / territorio
¿Cuáles son los impactos que ya están sufriendo en sus territorios y los previstos?



¡Comparta su experiencia!
Destaca las características del presupuesto participativo en vuestra ciudad



El presupuesto participativo y el reto climático
¿Cuál es la relación entre el PP y el reto climático y de la conservación del medio ambiente?



Destaca las características innovadoras del presupuesto participativo

Aspectos innovadores y retos el presupuesto participativo



Propuestas de adaptación y mitigación a los efectos del cambio climático
Le invitamos a compartir propuestas surgidas del presupuesto participativo



